

July 15, 1957

**Gazette of the State Council of the People's
Republic of China, 1957, No. 29 (Overall Issue No.
102)**

Citation:

"Gazette of the State Council of the People's Republic of China, 1957, No. 29 (Overall Issue No. 102)", July 15, 1957, Wilson Center Digital Archive, Central People's Government of the People's Republic of China.
<https://digitalarchive.umd.edu/document/300778>

Summary:

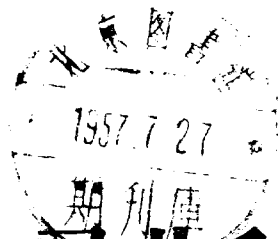
This issue contains content on summary of 1956 state budget and draft of 1957 state budget and designating finance committee to deal with rent and inventory surplus matters.

Original Language:

Chinese

Contents:

Original Scan



中华人民共和国 国务院公报

7月15日 1957年第29号 (总号: 102) 1954年创刊

目 录

关于1956年度国民经济计划的执行结果和1957年度国民经济计划草案的报告.....薄一波 (603)

国务院批转国家经济委员会关于今后组织调剂企业部门库存多余物资问题的报告的通知..... (629)

国家经济委员会关于今后组织调剂企业部门库存多余物资问题的报告..... (630)

关于1956年度国民經济計划的执行結果和 1957年度国民經济計划草案的报告

1957年7月1日在第一届全国人民代表大会第四次會議上

国务院副总理兼国家經济委员会主任 薄一波

各位代表：

我謹向第一届全国人民代表大会第四次會議提出关于1956年度国民經济計划的执行結果和1957年度国民經济計划草案的报告，請予审查。

一、关于1956年度国民經济計划的执行結果

1956年度国民經济計划的編制，是在以下的条件下进行的。1955年下半年开始形成了我国对于农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造的高潮，这一高潮大大地推动了社会主义建設的高潮，广大群众的社会主义积极性空前高涨，要求提前完成五年計划。1955年农业的大丰收，粮食和棉花的产量是近三年来增长最多的一年。在执行第一个五年計划的前三年中，财力上有了一定的结余，物力上有了一定的储备，技术力量有了一定的成长，基本建設的设计、设备、施工組織都有了較好的准备。1956年度的計划，适应了这种新的形势，从而在財政經济上保证了社会主义改造的偉大胜利，并且保证了社会主义建設的順利發展。計划中所規定的各項指标，都是很积极的。应该说，这个計划基本上是反映了人民群众在大革命、大建設的高潮中的願望的。

全国人民对于1956年度国民經济計划执行的結果，都很关心。现在，根据对計划执行結果的檢查，我們可以向第一届全国人民代表大会第四次會議报告說：1956年度我国国民經济計划的各項指标，絕大部分都已经完成或者超额地完成了。

1956年是我国社会制度大变革的一年。在全国組織起来了七十五万六千个农业生产合作社，入社的农户占全国农户总数的96.3%，其中加入高級农业生产合作社的农户占全国农户总数的87.8%。在全国組織起来了約十万个手工业生产合作社和生产合作小

組，參加的人數達到五百多萬人，約占手工業者總數的92%。在全國的資本主義工業中，占產值99.6%和占職工總數99%的工業企業，轉變為公私合營企業；在全國的資本主義商業中，占總戶數82.2%和占從業人員總數85.1%的商業企業，轉變為國營、合作社營、公私合營企業和合作商店、合作小組。由於這一偉大的變革，我國就基本上解決了個體經濟同社會主義工業化之間的矛盾，基本上解決了資本主義所有制同社會主義所有制之間的矛盾，從而基本上結束了我國幾千年來階級剝削制度的歷史，建立起社會主義的社會經濟制度。這樣，在我國實行改變生產資料私有制為公有制的社會主義改造的任務，就基本上完成了。

在社會主義革命的高潮的推動之下，我國的社會主義建設事業也獲得了很大的發展。

全國工業總產值1956年完成了五百八十六億六千萬，比上年增長31%，這是近年來工業生產增長速度最快的一年。在工業總產值中，生產資料的生產為二百九十一億七千萬，比上年增長41.7%；消費資料的生產為二百九十四億九千萬，比上年增長22%。機器製造業的生產為五十七億六千萬，比上年增長90.2%。手工業的生產為一百一十七億元，比上年增長16%。

按工業總產值計算，已經提前一年並且超額9.5%完成了五年計劃（即五年計劃所規定的1957年的指標，下同）。在五年計劃所列的46種主要工業產品中，已經有生鐵、鋼、鋼材、燒鹼、純鹼、硝酸銨、青霉素、氫霉素、各種磺胺、汽車外胎、蒸汽鍋爐、汽輪機、水輪機、內燃機、發電機、電動機、變壓器、金屬切削機床、雙輪帶鏟犁、谷類播種機、客車、自行車、機制紙、水泥、棉紗、棉布、麻袋等27種產品的產量，提前一年完成或者超額完成了五年計劃。1956年我國試制成功的新的工業產品，根據九個工業部的統計，即達一千二百多種，其中噴氣式飛機、載重汽車、15,000瓩的全套水輪發電設備、12,000瓩的汽輪機和汽輪發電機、單軸自動車床、耐高溫合金鋼等，都是運用了世界上新的技術在我國第一次生產的產品。現在，這些產品不僅已經試制成功，並且已經投入生產了。各工業部門的主要技術經濟指標和主要工業設備的利用率，都比上年有了顯著的提高。

1956年各工業部（不包括森林工業部）所管理的工業企業，生產成本比上年降低了

10.7%，扣除降低調撥價格的因素，比上年降低了7.9%（原計劃降低8.4%），沒有完成計劃。生產工人的勞動生產率，比上年提高約26%（原計劃提高18.6%）。應該指出，按生產工人計算的勞動生產率，不能反映工業勞動生產率提高的全面情況。因為在工業企業中，除了生產工人以外，還有不少的非直接生產的職工。目前在我國工業企業中的非直接生產的職工過多，一般要占生產工人總數的一半左右，這種不合理的情況，應該逐步改變。工業勞動生產率怎樣計算才更合理，我們也正在研究改進辦法。

全國農業和農副業總產值1956年完成了五百八十二億九千萬元，為計劃的96%，比上年增長4.9%。1956年我國遭受了最近幾十年來最嚴重的一次自然災害，某些農作物受到很大的損失，受災的農田面積約二億三千萬畝，受災的人口約七千萬人。但是，由於農業合作化的勝利和〔1956年到1967年全國農業發展綱要（草案）〕的公布，在全國農民中掀起了熱火朝天的農業增產運動，在擴大農田灌溉面積、增加農田施肥數量、精耕細作、推廣優良品種等各方面，都取得了很大的成績；受災地區的廣大農民，同災荒進行了搏鬥，縮小了災荒所造成的損失，因而使主要農作物如糧食、大豆等的全國總產量，仍然有所增加。1956年糧食總產量為三千六百五十億斤，比上年增加了一百五十四億斤，增長4.4%；大豆產量為二百零四億七千萬斤，比上年增加了二十二億斤，增長12.2%；棉花產量為二千八百九十萬担，比上年減少了一百四十七萬担，下降4.8%；豬的頭數年末達到九千七百八十萬頭，比上年增加了九百八十八萬頭，增長11.2%。1956年農業和農副業的總產值，已經接近完成五年計劃；糧食的總產量則已經超額完成了五年計劃。

全國基本建設投資額有很大的增長。1956年完成了一百三十九億九千萬元，為計劃的99.9%，比上年增加了五十三億六千萬元，增長62%。這是解放以來，投資額增長最多的一年，也是基本建設計劃完成得最多的一年。1956年和前三年所完成的基本建設投資額累計計算，已經完成五年計劃投資總額的86%左右。這樣，超額完成五年計劃中的基本建設計劃就有充分的保證了。1956年施工的限額以上的廠礦企業建設單位共計625項，已經全部投入生產的有89項，其中主要的有：煤礦20項，電站21項，黑色和有色冶煉3項，建築材料4項，金屬加工和機械製造21項，棉紡織和制糖等輕工業12項。1956年鐵路鋪軌3,108公里，其中：新建1,747公里，恢復285公里，新建和恢復復綫210公

里，新建企業專用綫866公里（仅系鐵道部負責修建的，下同）。宝成綫和鷹厦綫已經全綫临时通車。1953至1956年鐵路鋪軌累計为7 532公里，其中：新建4 387公里，恢复324公里，新建复綫356公里，恢复复綫420公里，新建企業專用綫2,045公里。新建鐵路鋪軌总数已經超过五年計劃規定的鋪軌总数303公里。基本建設計劃执行的結果，各部門新的生产能力的增長，在我国历史上也是空前的，1956年一年中新增加的煉鋼能力，就超过了解放前全部的煉鋼能力。旧中国几乎沒有的机器制造業，完全沒有的汽車制造業和飞机制造業，現在都建設起来了。近代化的国防工業，也开始建設起来了。

随着工农业生产的發展和基本建設規模的扩大，交通运输事業也有很大的發展，1956年全国鐵路貨运量完成了二亿四千六百零五万吨，超过計劃11.6%，比上年增長27%；貨物周轉量完成了一千二百零三亿五千万吨公里，超过計劃11.6%，比上年增長22.6%。都提前一年完成了五年計劃。

在經濟事業發展的同时，全国文教衛生和科学研究事業在1956年也有很大的發展。高等学校招生十八万五千人，超过計劃5.2%；中等專業学校招生四十三万三千人，为計劃的97.4%；初級和高級中学招生二百三十四万三千人，超过計劃9.6%；初級和高級小学招生二千三百四十五万三千人，比上年增長35.6%。各級学校的学年初在校学生人数都比上年有很大的增長，中等專業学校、中学和小学的学年初在校学生人数都提前一年超过了五年計劃。

1956年中国科学院所屬科学研究機構达到66所，研究人員（包括研究員、副研究員、助理研究員和研究實習員）达到4,475人。各高等学校的科学研究工作，比以前加强了。各部所屬科学研究機構达到105所，研究人員（包括工程师和技术員）达到10 307人。同时，在国务院的领导下，由科学家們初步制定了中国科学發展的远景规划（草案）。

1956年攝制影片176部，超过計劃37.5%。电影放映队达到6,233队，为計劃的97%。報紙發行二十四亿三千九百四十二万印張（即对开報紙，下同），超过計劃2.2%。杂志出版七亿六千三百四十三万印張，为計劃的89.3%。圖書出版四十三亿五千六百一十三万印張，超过計劃16.2%。以上各項，都比上年有很大的增長。此外，圖書館、博物館也都有所發展；艺术有了进一步的繁荣，民間艺人得到进一步的安排。

1956年衛生部門所屬的醫院和研究所的病床總數達到214,673張，超過計劃2.3%，比上年增加了40,980張。對於危害人民健康的各種慢性病的防治，特別是對於消滅血吸蟲病的鬥爭，已經開始取得成績，治療了患者四十萬餘人。為了繼承和發揚祖國的醫學遺產，並且發揮中醫的作用，已經吸收了大約三萬名中醫參加公立衛生機構的工作。此外，在衛生防疫、醫療預防、婦幼衛生等各方面，也都進行了很多的工作。

隨着經濟、文化建設事業的發展，1956年包括在國家計劃以內的全國國營企業、合作社營企業、公私合營企業、國家機關、人民團體和文化、教育、科學、衛生部門的工人職員總數（以下簡稱包括在國家計劃以內的職工總數）年底達到二千二百四十萬人；年平均人數（全年每日實有人數的累計數，除以365日，即得年平均人數，下同）為二千一百一十七萬九千人，比上年增加了五百三十五萬七千人，除去由私營工商企業等轉變為國營、公私合營企業的人員和鄉幹部三百零五萬人以外，實際上比上年新增加了二百三十多萬人。這是幾年來就業人數增加最多的一年。如果將包括在國家計劃以內的職工和不包括在國家計劃以內的職工合在一起計算，那麼，1956年底就是二千四百一十七萬人，比計劃以內達到的二千二百四十萬人多一百七十七萬人。

1956年包括在國家計劃以內的職工的工資總額比上年增加了約二十七億元，職工的年平均工資（全年職工的工資總額除以年平均人數，即得年平均工資，下同）增長了接近14%。農民的收入也有所增加，根據許多地區的調查，凡是沒有受災或者受災不大的地區，約有80%左右的農業生產合作社增加了產量，約有75%左右的農戶增加了收入。受災地區雖然減產或者收成很少，但是經過農業生產合作社組織生產自救，加上政府的大力援助，除了個別工作不好的地區以外，受災地區農民的生活也一般地得到了保障。

1956年社會購買力達到約四百六十五億元，比上年增長15.6%，這是在經濟發展的基礎上，人民物質生活有所改善的具體表現。

總之，我們在1956年的工作是獲得了極為巨大的勝利和成就的。這是在中國共產黨的領導之下，全國工人、農民、知識分子、各民族、各民主黨派、工商界人士和其他愛國人士團結一致、共同努力的結果。1956年我國社會主義改造事業的偉大勝利和經濟建設事業的巨大發展，為我國發展國民經濟的第一個五年計劃的超額完成，奠定了可靠的基礎。

毫無疑問，我國社会主义改造和社会主义建設所獲得的偉大的勝利和成就，將給我國今後國民經濟的發展帶來深遠的極為有利的影響；但是，也給我們帶來了某些困難。這些困難的發生，有的是由於客觀的原因，有的則是同我們工作中的缺點和錯誤分不開的。

現在看來，1956年工作中的缺點和錯誤，有以下是應該着重指出的：

第一，1956年國家對基本建設的投資額多了約十五億元到二十億元。由於基本建設的投資額過大，因而造成了這樣的情況：基本建設投資額增長的速度超過了生產資料生產增長的速度，特別是超過了建築材料和某些機械設備生產增長的速度，從而就引起了鋼材、木材和若干種機械設備供應的緊張情況。應該說，這是1956年計劃工作中的一個錯誤，但是我們當時並不了解或者不完全了解，而是在後來才了解的。由於歷年來的基本建設計劃總有5%左右不能完成，在編制1956年的基本建設計劃的時候，我們也以為會發生同樣的情況。但是1956年基本建設計劃執行的結果卻完成了99.9%，因而就更加顯出1956年的基本建設投資額是定得過大了。

第二，1956年銀行信貸計劃，農業貸款增加十一億二千萬元，手工業和公私合營企業貸款增加二億九千萬元。但是執行的結果，對農業的貸款卻增加了二十億三千萬元，對手工業和公私合營企業的貸款卻增加了九億四千萬元。兩項共計二十九億七千萬元，超過計劃十五億六千萬元。為了從財力上保證偉大的社會主義革命的勝利，增加這些貸款是完全必要的。這幾項貸款的原定計劃顯然是小了。在執行過程中增加了這些貸款的數額，絕大部分是正確的。但是，如果節省地加以使用，也可以少貸幾億元。在執行中有一小部分應該少貸的而沒有能夠少貸，是我們工作中的缺點。

第三，1956年計劃新增加工人職員八十四萬人，但是執行的結果增加了二百三十萬人，超過計劃一百四十六萬人。由於經濟的發展和許多事業的擴大超過了原定計劃，在執行勞動計劃的過程中稍稍超過原定計劃也是必要的，但是顯然超過得太多了。這是我們控制不嚴和有些部門輕易招收職工的結果。此外，在1956年增加了職工的工資，這在基本上是正确的，但是也有一部分人增加得多了一些。

第四，1956年教育事業計劃的招生指標有一部分定得過高了，在執行過程中又有某些方面超過了原定的指標，結果，就使有些學校招生的數量超過了師資、校舍和設備供

应的可能条件，給师生在教学方面和生活方面帶來了一些困难。

由于以上的缺点和錯誤，在我国財政收支方面，出現了赤字；在銀行信貸收支方面，也出現了差額，多發行了一部分貨幣；這兩者又集中表現为过多地使用了几年来国家所积蓄的商業庫存和物資儲備。这样，就給1957年經濟工作和文教工作的安排，帶來了某些困难和不利的影響。

應該說，为了保証社会主义革命的偉大胜利，为了保証第一个五年計劃的超額完成，为了順利地渡過1956年的大灾荒，适当地使用国家的后备力量，是完全應該的，不使用是不正确的。这样做，虽然給我們今后的工作帶來一些困难，但是这些困难只是暫时的和局部的，在今后的工作中是能够逐步克服的。我們还應該了解，历史上任何一次大革命，通常都是要在社会經濟生活中引起大波動的。我們为了爭取民主革命的胜利，曾經忍受了不知多大的牺牲和困难，而今天，我們在取得社会主义大革命的胜利的斗争中，并且在同时又取得大建設的胜利和渡過很大的灾荒，只引起这样一点小小的波动和困难，难道能够說我們的情况是不好的嗎？應該說总的情况是很好的。由于我国社会主义計劃經濟的优越性，我們对于在大革命中所引起的社会經濟生活的某些波动，可以自覺地在1957年及其以后的計劃中加以調节。我們的物价基本上还是穩定的，国家若干后备物資在1957年就可以部分地得到补充，人民生活也还可能爭取有所改善。这就是說，在1955年到1956年我国人民所取得的社会主义大革命的胜利，真是一次和平革命，我們最大限度地避免了在革命中可能引起的破坏和損失，这对于全中国的人民是極为有利的。

二、关于1957年度国民經濟計劃草案的說明

在1956年度国民經濟發展的基础上，我們編制了1957年度的国民經濟計劃草案。如前面說过的，1956年我国社会主义改造已經取得偉大的胜利，社会主义建設事業进展很快，第一个五年計劃的主要指标，有些已經提前完成，有些接近完成。这些是安排1957年度国民經濟計劃的有利条件。但是，1956年我国遭受了解放以来最严重的一次灾荒，对于1957年国民經濟的各方面都有不利的影響；由于前面說过的1956年工作中發生的缺点和錯誤，使得經濟工作和文化工作的某些方面，出現了一些迫切需要解决的矛盾。这

些是安排1957年度国民經济計劃的困难条件。根据上述有利条件和困难条件，在統筹兼顧，适当安排，瞻前顧后，綜合平衡，增产节约，勤儉建国，發揚成績，糾正缺点的方針下，我們編制了1957年度国民經济計劃草案。

大家知道，年度計劃的編制必須做到既能調动各方面的積極性，又要有充分可靠的物力、財力的保證，并且保留必要的后备。1957年度国民經济計劃的安排，是尽可能地使基本建設的增長同生产資料生产的增長相适应；使社会購買力的增長同消費資料生产的增長相适应；使文化、教育、科学事業的發展和劳动工資的安排同国民經济各部門的發展相适应；使国民經济各部門在上下年度之間能够比較平衡地向前發展。在安排消費同积累的关系的时候，首先保證必要的消費；在安排生产同基本建設所需要的物資的时候，首先保證必要的生产上的需要；在安排基本建設的时候，尽量地注意到各部門投資比例的适当，并且發揮投資的經济效果，力爭使用同样数量的錢能够办更多的事。

1957年度国民經济計劃草案，已經印成專冊，發給各位代表，其中詳細数字，我不拟在这里重复了。現在，我仅就工業生产、农業生产、基本建設、运输事業、商業、文教衛生和科学研究事業、劳动工資等計劃方面的一些主要問題，分別加以說明。

(一) 工業生产

1957年工業生产的总产值計劃安排为六百零三亿四千万，比上年增长4.5%（这是按包括在国家計劃以內的工業企業的总产值在1956年为五百七十七亿二千万进行比較的）。1956年工業总产值比上年增长31%，为什么1957年計劃安排的工業生产的增長速度比上年降低这么多呢？

在这里，除了生产資料中的新式畜力农具、鍋駝机、水車等农業机械因为1956年生产过多，1957年計劃基本上停止生产，机械制造工業的其他若干产品因为1957年計劃安排的基本建設投資减少，它們的产值也將相应地有所减少以外，最主要的原因是1957年計劃安排的消費資料的生产比1956年增加很少。消費資料生产在我国全部工業生产的总产值中所占的比重，1956年为50.3%，1957年計劃为48.4%；而在消費資料生产中，紡織工業和食品工業产值所占的比重又最大，1956年为77.7%，1957年計劃为77%。由于棉紗的产量1957年計劃比上年减少六十一万一千件，使棉紡織工業的产值將减少十四亿四

千萬元，僅此一項，就使全部工業總產值的增長速度降低約2.5%。1957年計劃安排的全部食品工業的產值比1956年增加二億二千萬萬元，增加也很少。1957年的工業生產計劃，由於紡織工業的生產下降，食品工業的生產增加很少，這樣不僅使整個消費資料的生產計劃只比上年增長1.1%，並且把1957年全部工業生產計劃的增長速度也拉下來了。

但是，把生產資料和消費資料生產的計劃增長速度分開來看，情況是各不相同的。1957年計劃安排的生產資料的生產為三百一十一億三千萬元，比上年增長8%；消費資料的生產為二百九十二億一千萬元，比上年增長1.1%。

1957年計劃安排的生產資料主要產品的產量和增長速度如下：

電力：一百八十八億六千萬度，比上年增長13.7%。

原煤：一億一千七百二十七萬噸，比上年增長10.7%。

原油：一百五十萬噸，比上年增長29%。

生鐵：五百五十五萬四千噸，比上年增長16.3%。

鋼：四百九十八萬七千噸，比上年增長11.7%。

鋼材：四百四十七萬八千噸，比上年增長17%。

燒鹼：十七萬八千噸，比上年增長13.8%。

硫酸銨：四十九萬九千噸，比上年增長11.8%。

水泥：六百八十七萬噸，比上年增長6.5%。

蒸汽鍋爐：4,019.7蒸發量噸，比上年增長33%。

汽輪機：十四萬三千五百瓩，比上年增長19.1%。

發電機：二十八萬四千瓩，為上年的98.9%。

電動機：一百二十五萬一千瓩，比上年增長17.7%。

變壓器：三百五十九萬八千伏安，比上年增長26.4%。

金屬切削機床：22,640台，比上年增長2.7%。

載重汽車：7,000輛，比上年增長324.8%。

原木：二千五百零六萬立方公尺（包括手工業生產量），比上年增長21.9%。

從上列計劃安排的生產資料主要產品的生產增長情況中，可以看出，絕大多數產品的產量，1957年比上年增長在10%以上，一半以上產品的產量，1957年比上年增長在15%

以上。在1956年生产資料的生产比上年增长41.7%的基础上，还能够保持这样的發展速度，應該說是不慢的。这說明，我們在安排1957年度工業生产計劃的时候，繼續坚持了优先發展生产資料生产的原則，这对于我国社会主义建設事業的發展無疑是有利的。

前面說过，1957年計劃基本上停止新式畜力农具、鍋駝机、水車等农業机械的生产，1957年計劃安排的基本建設投資額比1956年有所减少，这就限制了机械制造工業生产的增長速度。1957年机械制造工業的产值計劃安排为五十四亿九千万元，相当于上年的95.6%。而1956年机械制造工業的生产則比上年增长90.2%。这样也就不能不影响到1957年生产資料生产的增長速度。如果把机械制造工業的产值从生产資料生产的总产值中剔除出去加以比較的話，則1957年計劃安排的生产資料生产的增長速度就不是8%，而是11%以上。

1957年計劃安排的消費資料主要产品的产量和增長速度如下：

棉紗：四百六十三万五千件，为上年的88.3%。

棉布：五十亿公尺（包括手工業生产量），为上年的85.3%。

麻袋：七千八百一十四万条，为上年的99.3%。

面粉：五百零三万吨（包括手工業生产量），比上年增长0.2%。

食糖：八十七万四千吨（包括手工業生产量），比上年增长8.3%。

1957年計劃安排的消費資料工業的生产，有些产品比上年增加很少，有些产品还比上年减产，这是什么原因呢？这主要是由于去年农業遭受灾害，主要的工業原料作物的生产，沒有完成計劃。1956年由于上年棉花丰收，同时进口的棉花也比較多，因此棉紗的生产比上年增长32.2%，但是，这样高的增長速度是难以为繼的。因为我国农業的丰收或者歉收，在很大程度上是受自然条件的影响的。接連几年的丰收是少有的，在丰年之后，往往是平年或者是歉年。全国解放以来，我国农業有三年是丰年（1950、1952、1955），有兩年是平年（1951、1953），有三年是歉年（1949、1954、1956）。在过去几年中，农業的丰收或者歉收，曾經多次地影响我国輕工業生产增長速度的起伏。农業的丰歉，影响到国民經济的波动，在我国目前的条件下是难于避免的；但是剧烈的波动，对于国民經济的發展是很不利的。因此，对于粮食、棉花和其他一部分工業原料作物，在可能的条件下，要有必要数量的儲备，以調剂歉年之后的生产和消費，減輕社会經

济生活的波动。今后我們在編制計劃的时候，應該充分地注意到这一点。

在手工業生产方面，存在的主要問題是原材料的供应比較緊張。我們在分配原材料的时候，对手工業生产的需要已經給予适当的照顧。例如：1957年棉布总的生产水平比上年下降15%左右，但是对于手工織布業的生产，則計劃維持上年生产水平的90%左右；在鋼鐵材料的供应方面，除了手工業自己生产的土鉄归他自己使用，各地回收的廢鋼鐵首先滿足手工業生产的需要以外，国家还从統一分配的鋼鐵材料中給手工業調劑了一部分。采取这些措施以后，1957年手工業生产的总产值，估計可以維持1956年的水平或者略高一些。

为了保証手工業生产的順利进行，手工業管理部門和手工業生产合作社應該繼續調整生产組織，大力整頓社务，开展增产节约运动。在手工業生产合作社内部，目前存在着盲目地追求半机械化、机械化的傾向，变手工業生产合作社为国营工厂的傾向，應該加以糾正。同时，还应该扶助个体手工業者，不得加以排斥。

（二）农業生产

1957年农業和农副業总产值計劃安排为六百一十一亿五千万元，比上年增长4.9%。

粮食（不包括大豆）总产量計劃安排为三千八百二十亿斤，比上年增长一百七十亿斤，增長4.7%。

棉花总产量計劃安排为三千万担，比上年增长一百一十万担，增長3.8%。

目前，我国农業的發展大大地落后于人民生活的要求，落后于輕工業發展的要求。因此，必須繼續貫徹执行全国农業發展綱要（草案），貫徹执行勤儉办社、民主办社的方針，逐步地解决国家同合作社之間、合作社同合作社之間、以及合作社內部的矛盾，想尽一切办法，促进粮食和其他农作物的增产。国家对于农業的發展，一向采取積極支持的政策，为了保証繼續提高农作物的單位面积产量，今后还将特別注意發展化学肥料工業，以增加肥料的供应量。开垦荒地需要投資較多，但是为了增加农業生产，根据国家的财力、物力的可能条件，增加一些投資，扩大耕地面积，也是必要的。

前面說过，棉花和其他工業原料作物的增产，对于工業生产的增長影响很大。目前，我国輕工業有較大的生产能力，棉紗錠子已有七百多万枚，每年可紡紗五百六十万

件以上，其他某些輕工業企業也有多余的生产能力。人們会問，为什么不可以多生产一些工業原料作物以充分發揮輕工業企業的生产能力呢？主要原因是由于我国人口增加很快，耕地面积增加有限，粮食的增加还滿足不了人民消費增長的需要，在現有的耕地中不能更多地增加工業原料作物的种植面积。几年来，由于工業原料作物的种植面积逐年扩大，粮食作物的种植面积虽然也有所增加，但是，它的种植面积在各种农作物的种植面积中所占的比重，已經逐年有所下降。1957年各种农作物的种植面积计划安排为二十三亿九千九百八十九万亩，比1953年增長11.1%，其中，工業原料作物为二亿三千零七十一万亩，比1953年增長31.9%；粮食作物为十八亿四千九百七十二万亩，比1953年增長7.9%。粮食作物在各种农作物种植面积中所占的比重，1953年为79.3%，1957年下降为77.1%。为了保証全国人民的粮食供应，为了保証工業所需要的原料，必須适当安排粮食作物同工業原料作物种植面积的比例。在我国还不能大量开荒和大量扩大耕地面积以前，从現有的耕地中不适当地扩大工業原料作物的种植面积是不对的，但是，縮小現有的工業原料作物的种植面积，也是不利的。棉花、糖料、油料等主要工業原料作物，應該保持1957年的种植面积，不再减少，还应该有小量的增加，并且必須进一步加强精耕細作和采用优良品种等有效的措施，以提高單位面积的产量。

猪的增产也是大家很关心的，因为它不仅关系到城乡肉食的供应，而且养猪积肥也是当前农业肥料的重要来源之一。为了緩和城乡肉食供应的紧张情况，并且适应农业增产对于肥料的需要，必須提高猪的生产数量和質量。1957年猪的头数，年末计划达到一亿一千万头，比上年增加一千二百二十万头。完成这个计划，有没有保証呢？由于各級领导机关对于發展养猪業十分重视，生猪的收購价格全国平均提高了14.26%，农民养猪比較有利了；飼料的来源增多，国家給农民預留的精飼料也比上年增加了；再加上适当地增加农民的自留地，以利于农民自己解决蔬菜和牲畜飼料。这些都是完成计划的有利条件。另一方面，1957年计划安排的猪的头数，比产量最高的1954年还要超过一千万头，現在不少地方猪的質量还不高，因此，需要作很大的努力，才能完成计划，并且提高猪的質量。但是，由于采取了上面的措施，目前商業部門收購的猪，数量已經开始增多，部分猪的質量也比上年肥大，可見农民对于养猪的積極性，已經有所提高，完成计划是有可能的。

造林面积1957年计划安排为四千五百万亩,比上年减少五百万亩。为什么1957年计划造林面积比上年减少了呢?这是由于1953至1956年平均每年造林二千七百四十四万五千亩,面积不少,但是成活率比较低,根据典型调查,过去造林的成活率一般在60%左右。因此,必须在保证成活率确实能有显著提高的前提之下,努力完成今年的造林任务。在木材采伐方面,地方林区,过去一般在路远山深的地方采伐得少,在交通比较便利的地方采伐得多,这对于水土保持和林区迹地更新都有不利的影响。今年增加了地方木材采伐的投资,主要用在修路方面,以便增加深山的采伐量,逐步改变某些不利于水土保持和林区迹地更新的采伐情况。

(三) 基本建设

1957年基本建设投资额计划安排为一百一十一亿元,为上年的79.4%。1957年的基本建设投资额的确定,在材料供应方面和财政方面,都进行过反复的平衡计算。经过多种方案的比较研究,我们采取了一百一十一亿元的方案。因为这个方案,既能够使1957年的基本建设保持适当的规模,保证超额完成第一个五年计划的建设项目,又有利于1958年计划的安排;既能够使1956年造成的某些原材料和某些机械设备的供应紧张情况缓和下来,有利于生产的发展,又可以尽量地减少建筑力量的窝工损失和设备的积压。一百一十一亿元的基本建设投资额同1956年的基本建设投资额相比,是显得少了。但是,同五年计划原来所规定的1957年投资额相比,还超过了十四亿元;如果把前四年实现了的投资额和1957年计划安排的投资额合起来计算,则超过五年计划规定的五年投资总额的四十九亿七千八百万元。

根据上述的基本建设投资额,在项目的安排方面,适当地调整了若干部门的投资比重,加强了薄弱环节。主要是:减少了非生产性建设的投资比重,增加了生产性建设的投资比重。减少了纺织工业、食品工业、机械制造工业等设备能力暂时还有多余的部门的投资比重,增加了煤炭、电力、冶金、化学、森林等生产能力不足的工业部门的投资比重。保持了农林水利部门的投资比重。增加了地方投资的比重,相应地减少了中央部门的投资比重。例如:非生产性建设的投资额占投资总额的比重,由1956年的22.4%,下降为1957年的20%左右。又如煤炭、电力、冶金、化学、森林等五个工业部1956年的投

資額共為三十四億五千萬萬元，占工業各部投資額的50%；1957年投資額計劃共為三十七億一千萬元，占工業各部投資額計劃的59.1%。又如原材料、燃料、電力工業同金屬加工、機械製造工業的投資比例，由五年計劃中的1957年的1.9比1，改變為1957年計劃的3.3比1。地方投資占全國投資總額的比重，由五年計劃中的1957年的13.7%，提高到1957年計劃的18.8%。

在編制1957年度國民經濟計劃的時候，我們還認識到：在生產資料的生產方面，我國的原材料、燃料、電力工業的發展，落后於其他工業部門發展的要求；冶金工業的發展，落后於金屬加工、機械製造工業發展的要求。在積極發展我國的原材料、燃料、電力工業方面，除了應該繼續建設若干起骨幹作用的大型企業以外，還應該特別注意多發展一些投資少、收效快的中、小型企業，和有計劃地發展小煤礦、小鐵礦、小的有色金屬礦和非金屬礦，以增加原材料和燃料的產量。在金屬加工和機械製造工業方面，除了發展一些重型的和精密的機械工業企業以外，應該在平時和戰時相結合、專業化和協作相結合、製造和修理相結合的前提之下，對各機械工業部所管理的企業、非機械工業部門和地方所管理的機械工業企業，統籌安排，以充分發揮我國金屬加工和機械製造工業的潛在力量。這些工作，我們在1957年度計劃的安排中，已經開始予以注意，今後還必須進一步解決這一方面的問題。

按照上述投資安排，1957年計劃施工的限額以上的廠礦企業建設單位共計591項，其中計劃竣工的219項。各工業部1957年計劃施工的限額以上的廠礦企業建設單位共計486項，其中計劃竣工的177項。在計劃竣工的項目中，主要的有：煤礦58項，電站21項，黑色和有色冶金14項，建築材料和木材加工9項，金屬加工和機械製造32項，紡織、造紙、食品等輕工業20項。這些企業投入生產達到設計能力以後，每年的生產量是：原煤一千零八十萬噸，發電量三十三億六千萬度（發電設備容量六十七萬三千瓩），原油三十二萬五千噸，生鐵八十一萬噸，鋼材四十八萬九千噸，焦炭一百五十七萬噸，硫酸四萬噸，硝酸銨九萬噸，水泥一百零八萬噸，運出木材三百一十五萬立方公尺，棉紗六十九萬三千件（紗錠七十一萬五千枚），棉布六億四千六百零二萬公尺（織布機21,325台），機制紙十三萬六千噸，機制糖八萬七千噸，等等。但是，實踐證明，新建企業在投入生產以後，經過一定時間，它的年產量，很多是會超過設計能力的。

在農業基本建設方面，1957年农林水利各部和地方農業投資計劃共為九億七千萬元，比上年減少一億九千萬元。主要是減少了中等技術學校、試驗研究機構等建設單位的投資，和減少了拖拉機的增加數量。水利部1957年計劃施工的限額以上的建設單位共計26項，其中有水庫工程10項，黃河三門峽水利樞紐工程今年正式開工。地方興修的限額以上的水利工程32項。農墾部興建的限額以上的農牧場3項；地方興建的限額以上的農場93項。1957年的基本建設投資額，在農業方面和工業方面都有減少，但是為了照顧農業發展的需要，我們在分配投資額的時候，已經注意到使農業方面少減一點，工業方面多減一點。

1957年鐵路計劃鋪軌1,860公里，其中：新建535公里，恢復152公里，新建復綫533公里，專用綫640公里。在新建鐵路鋪軌中：包（頭）蘭（州）綫鋪軌329公里，福建的南（平）瑄（頭）綫鋪軌63公里，內蒙古的牙克石森林綫鋪軌45公里。交通部1957年計劃施工的公路有7條，其中主要的是新建新藏公路和改建青藏公路；計劃新增加的公路里程為1,125公里。郵電部1957年除了重點建設部分市內電話和增加必需的郵運設備以外，計劃架設京漢、京滬、京沈、京西（安）、西（安）蘭（州）等長途電訊干綫的十二路載波電話和改善省內綫路。

商業各部1957年計劃施工的限額以上的建設單位共計17項，其中主要是肉類聯合加工廠和冷藏庫，計劃新增加日宰豬一萬一千頭的生產能力和冷藏庫容量五萬一千五百噸。

文教各部1957年計劃施工的限額以上的建設單位共計37項，其中主要的有：高等學校（高等教育部和教育部直接管理的）11項，電影製片廠和洗印廠7項，醫院4項；計劃新建、擴建高等學校可以容納新生三萬三千人，新建醫院增加床位1,420張。

在1957年基本建設投資的安排中，根據勤儉建國的方針，在保證工程質量的前提下，修改了某些過高的和不適當的設計標準，尽可能地照顧了各個部門之間、各個工廠之間的專業分工和協作配合，減少了非生產性建設的投資，削減了非急需的項目和縮小了某些企業的規模，並且尽可能地就地取材，降低建築造價。採取這些措施以後，就節約了資金，提高了投資的經濟效果。為了進一步貫徹執行勤儉建國的方針，需要對原定的設計和規劃作必要的修改，這是一件複雜細緻的工作，做得好就可以大量節約，做得不好

还可能造成新的浪費。因此，必須節約一切可能節省的投资，同时反对偷工减料，用各种办法提高工程質量。不久以前召开了全国設計工作會議，已經开始对原定的各項設計和规划进行全面的审查修改工作。我們相信，在全国职工、全国勘察設計和建筑安裝工程技術人員的積極努力之下，一定会把勤儉建国的方針进一步地坚持下去，为国家节省大量的資金，把建設事業办得更好。

(四) 运输事業

1957年的运输計劃，是适应工、农业生产的發展和基本建設的規模来安排的。

在铁路运输方面，貨运量計劃安排为二亿五千六百万吨，比上年增長4%；貨物周轉量計劃安排为一千二百六十五亿吨公里，比上年增長5.1%。

1953至1956年新建的鐵路，溝通了我国西北地区、西南地区、中原地区和沿海地区相互之間的联系，这对我国經濟的發展起了很大的作用。可是，随着生产和建設的發展，随着新綫的通車和运量的增加，旧綫的負担也大大地加重了，以致有些区段如京汉、石太、同蒲、隴海西段等綫路的通过能力，在1956年就感到严重不足，曾經發生了堵塞的現象。为了改变这种現象，1957年适当地增加了加强旧綫的投资，加强旧綫的投资額在铁道部投资額中所占的比重，由1956年的26.4%，提高到1957年的39.4%，計劃在京汉、石太、隴海等綫的某些区段修建复綫533公里。經過采取了这些措施和加强运输的組織工作以后，預計铁路运输的通过能力將有所增加。

在水路运输方面，長江的运输能力，过去四年增加了船舶二十三万零六百二十載重吨，1957年計劃增加三万二千六百載重吨，五年合計超过原計劃二千五百二十載重吨。这对保証四川省的粮食及其他农产品的的外运和各地工業品运进西南各省，有很大的作用，从1956年下半年至1957年上半年已經由水路运出了四十余亿斤粮食，支援了受灾地区和缺粮地区。但是，長江的运输特别是川江的运输情况还是很緊張的。这是由于港口的建設落后于船舶运输能力的增加；中、下游的运输能力的增加，沒有同上游运输能力的增加相适应。为此，1957年計劃加强重庆、汉口等港口的建設，并且建造拖輪以增加長江中、下游的运力。在运输管理工作中，也已經开始注意加强港口管理，注意港口、航行和修船工作之間的协作配合。

西南各省是我国人口众多、物产丰富的地区，它有許多农副業产品可以用来支援全国，同时全国各地也必須用許多工業品支援西南。目前最大的困难就是运输能力不够，虽然增加了長江的船舶，新建了宝成铁路，还不能适应經濟發展的需要，因此，除了繼續加强水路运输以外，还必須着手进行新的铁路干綫建設的准备工作。

由于我国目前石油生产落后，液体燃料供应不足，因此，在今后一定时期內，不可能大量發展汽車运输。为了适应工农业生产和建設事業發展的需要，在充分發揮铁路和水路現代运输工具的运输能力的同时，應該注意發揮各种民間运输工具的作用。现在各省、自治区、直辖市根据当地的具体情况，組織利用各种民間运输工具，已經起了很好的作用，今后还应该繼續加强这方面的工作。

为了保証1957年运输計劃的完成，一切运输部門都必須加强运输的組織領導工作，提高运输设备的利用效率。在各运输部門之間，應該推行联运制度，簽訂运输协作合同，做好运输的协作配合工作。各产、銷部門和运输部門應該大力貫徹执行合理运输和統一送貨制度，并且注意平衡运输。

(五) 商 業

1957年社会購買力估算約为四百七十三亿二千万，比上年增加八亿二千万，增長1.8%。这个社会購買力的計劃，一方面是估算了农民在农业生产正常的情况下可能增加的購買力，估算了职工工資总額的增加部分，兩項合計，居民的購買力計劃比上年增加約十八亿元；另一方面，由于压缩了机关、部队、企業、人民团体等社会集团的購買力，計劃比上年减少九亿八千万。这样，增減相抵，1957年社会購買力計劃比上年增加八亿二千万。

在商品供应方面，1957年社会商品供应总額估算約为四百六十三亿五千万。商品供应同社会購買力之間，虽然有一些差額，但是經過認真地开展增产节约运动，尽量开辟原材料的来源增加消費品的生产，有計劃地組織一部分商品的进口，并且加强商品供应工作，加上今年春季对于若干种商品价格的調整，这样就可以使社会購買力同商品供应接近平衡，市場物价就可以繼續保持稳定。

在1956年农业遭受严重灾害之后，国家从丰收的西南地区調运出来五十亿八千万斤

粮食，支援受灾地区和缺粮地区，仅仅河北一省就调入三十六亿三千万斤，使广大受灾地区的农民免于饥饿，使缺粮地区的粮食供应得到保证，同时避免了粮食价格的上涨。由于棉花遭灾减产，1957年棉纱产量计划比上年减少约六十一万一千件，以致棉布的销售量将比上年减少二千三百万匹左右，不得不把1957年五月份至八月份通用的第二期布票一律对折使用。这样，虽然减少了棉布的供应量，但是也避免了棉布价格的上涨。国家在大力稳定粮食、棉布等主要商品价格的同时，主动地提高了若干种商品的价格，作为平衡社会购买力的方法，从全局来看，我们认为这种措施是合理的和必要的。

这里，简单地谈一下1957年对外贸易计划的安排情况。

1957年计划安排的进出口贸易总额，约相当于1956年进出口贸易总额的91.6%。在出口计划方面，主要是减少了粮食、食油、猪肉的出口数量，以照顾国内的需要。例如，1957年计划出口粮食（包括大豆）三十八亿斤，比上年减少十亿八千万斤；计划出口猪肉（包括活猪）七万七千吨，比上年减少八万五千吨。在进口计划方面，主要是减少了一般机械和运输机械的进口数量，以促进我国机械制造业的发展。

我国的对外贸易，过去几年，在出口总额中，农产品和农产加工品约占75%左右，矿产品和机械等约占25%左右。在进口总额中，机器和各种设备约占60%左右，黑色金属和有色金属约占10%左右，其他工农业生产资料和消费资料约占30%左右。这种出口和进口中各类产品所占的比重，随着我国工业的发展和人民生活水平的提高，将逐渐发生变化。在出口总额中，农产品和农产加工品的出口额所占的比重，将逐年下降；矿产品和其他工业品的出口额所占的比重，将逐年上升。在进口总额中，机器设备的进口额所占的比重，将逐年下降；工农业生产所需要的某些原材料和人民生活需要的某些消费资料的进口额所占的比重，将逐年上升。这种变化，在1957年对外贸易计划的安排中，已经有所表现。当然，为了适应我国社会主义工业化的要求，这种变化也只能是逐渐的。

（六）文教卫生和科学研究事业

在教育事业方面，由于1956年学校招生有一部分过多，以致师资和校舍建筑、教学设备都赶不上发展的需要。1957年根据师资和财力、物力方面的可能条件，适当地缩减

了各級學校的計劃招生人數，使學校能夠有較多的精力，進行整頓，提高教學質量。

1957年各級學校的計劃招生數和學年初在校學生人數（以下簡稱在校數），安排情況如下：

初級和高級小學招生一千六百一十六萬九千人，在校數達到六千五百八十一萬四千人，比上年增長3.7%。

初級和高級中學招生一百八十四萬三千人，在校數達到五百五十六萬六千人，比上年增長7.8%。

中等專業學校（包括中等技術學校和中級師範學校）招生十五萬八千人，在校數達到七十七萬五千人，相當於上年的水平。

高等學校招生十萬七千人，在校數達到四十四萬三千人，比上年增長10%。

1957年各級學校的計劃招生數，雖然比上年減少了，但是學年初在校學生人數都還有不少的增加。在解決由於上年招生過多所發生的問題和今年在校學生人數增加以後的問題上，還有很多的困難，教育部門和各級學校應該努力克服這些困難。社會各方面的人士，也應該幫助教育部門克服困難。

應該指出，教育事業只能在生產發展的基礎上逐步發展。我國普通教育的目的，主要是培養忠實於社會主義事業的、有相當文化水平的、身體健康的體力勞動者，其次才是為培養專門人材打好普通知識的基礎。從現在起，我們就應該強調並且逐步實施腦力勞動同體力勞動相結合的制度。一方面，應該鼓勵腦力勞動者參加一部分可能參加的體力勞動；同時，還應該動員現在機關中工作的青年知識分子，離開機關工作崗位，到農村中、工廠中種幾年地、做幾年工，以學習和掌握生產知識，並且熟習工、農勞動人民的生活、感情和思想。另一方面，應該加強工農群眾的業餘教育，逐步地提高體力勞動者的文化水平；同時，還應該經常從工、農勞動人民中，有計劃地挑選與群眾有密切聯繫的、並且有一定的文化水平和工作能力的人，到機關中工作，以便加強機關工作人員同工、農勞動人民的經常聯繫。現在還有許多學齡兒童不能入學，這在目前還不可避免。不能入學的學齡兒童，只好晚一些入學。小學、中學畢業生的大部分不能逐級升學，應該參加體力勞動，這是一種正常的合理的現象。不能升學的中、小學畢業生，已經到達勞動年齡的，凡是家在農村的，應該說服和支持他們回農村參加生產；家在城市的，

如果在城市安排不了，也應該尽可能地動員和安排他們到農村從事農業勞動。這是在今後相當長的時期內所必須採取的方針。

在我國人民生活逐步提高的情況下，除了合理地使用國家辦學的力量以外，群眾辦學的方法應該積極提倡。機關、團體和企業的職工，可以自己出錢集體辦學（不由機關、企業撥款）；農民和城市居民也可以組織起來，集體辦學；知識分子可以合作辦學；熱心教育事業而又有條件個人辦學的人，也可以個人辦學。總之，小學和中學教育，應該採取多種多樣的辦法來進行。國家用於教育事業的經費將逐年增加，計劃所安排的中、小學招生數，也將逐年有所增長。但是，國家的物力、財力有限，因此，教育經費和招生人數每年不能增加很多。各省、自治區和直轄市可以根據本地區的情況，在不增加國家撥款的限度內，組織各方面的力量，集體地或者個別地來辦小學、中學或者其他的學校，是能夠多招收一些學生進行學習的。

今年中等專業學校，除了中級師範學校將繼續在初中畢業生中招收新生以外，中等技術學校計劃從現有企業的職工中招收新生。

高等學校今年在校學生人數的增長還是不小的。我們要求鞏固已有的成績，克服缺點，努力提高教學質量。

在衛生事業方面，繼續貫徹執行預防為主的方針，繼續開展群眾性的愛國衛生運動，仍然是1957年衛生工作的中心任務。鄉村醫療工作，應該進一步發揮基層衛生組織的作用，更多地組織門診、出診和巡迴醫療；城市應該注意發揮聯合診所的作用和適當地增設聯合診所，合理地改進公費醫療制度，以便騰出更多的醫療力量，來照顧城市一般居民的治病要求。不論鄉村或者城市，都應該進一步地發揮中醫的作用。

在科學研究事業方面，1957年全國科學研究計劃草案，已經科學規劃委員會制定。在自然科學方面，我國第一個研究原子核的功率為7,000瓩的重水型原子反應堆和能產生二千五百萬電子伏的 α 粒子的迴旋加速器，正在加緊建設中。1957年中國科學院將着手建設幾個重要學科的研究所，如電子學、計算技術、半導體、自動化、核子物理、力學等研究單位，為今後新技術的發展建立科學研究的基础。中國科學院、高等學校、各部和各地方的科學研究工作，應該在科學規劃委員會的領導之下，統籌安排，分工協作，以合理地使用科學研究的人員和設備，提高科學研究的質量，促進科學研究事業的發

展。

在文化、出版事業方面，應該給地方以較大的机动权限，1957年文化事業的各項計劃指标，各省、自治区和直轄市可以根据分配的經費和基本建設投資，因地制宜地进行調整。

在体育事業方面，應該繼續开展群众性的体育运动。

(七) 劳动工資

1957年包括在国家計劃以內的职工总数，年底計劃达到二千二百二十六万二千人，比上年减少約十四万人。1957年的年平均人数，計劃安排为二千二百一十六万八千人，比上年增长4.7%。

为什么1957年年底計劃达到的职工总数要比1956年年底的实有人数减少呢？这是因为我們在年度計劃的执行过程中，存在着这样的缺点，即建筑安裝部門的許多單位第四季度赶工，生产部門和商業部門的許多單位第四季度赶任务，大量增加职工，而到下一年的第一季度就要窩工。我們初步接受了这些經驗教訓，1957年要尽可能地克服这一缺点适当地减少职工人数。这一缺点的造成，是同劳动計劃控制不严，年度計劃下达時間过晚，財政上的年終結算制度执行有缺点等等分不开的，因此，今后應該合理地安排計劃，提前下达任务，糾正执行財政上的年終結算制度的缺点，以便使各經濟單位有可能均衡地进行生产和均衡地完成計劃。同时，一切企業和事業單位，除了經上級批准的，需要赶工或者赶任务的个别特殊的工程或者企業、事業單位以外，都不得在第四季度赶工或者赶任务。过去不少單位用增加人員、加班加点以及其他不正当的手段来超額完成任务，甚至以此貪圖獎金，这不仅浪費人力、物力，同时使工程質量、产品質量和工作質量下降，这种做法是錯誤的，應該坚决糾正。1956年第四季度增加了一百多万职工，其中一半以上是临时工和季节工。根据不完全的統計，今年第一季度已經有不少万人回乡进行農業生产去了。这就証明，1957年年底达到的职工总数，比上年减少約十四万人，是合理的，也是可能的。

我国人口多，劳动資源丰富。目前我国厂矿企業的职工已有多余，而工業又只能逐步地發展，不可能每年都大量招收职工。因此，今后劳动就業不能只在工業方面打主

意，而要更多地在農業、農副業和手工業方面打主意。

1957年包括在国家計劃以內的职工的工資總額，計劃安排为一百四十一亿二千万元，比上年增加十二亿一千万元，增長9.4%。其中：（1）1956年增加的工資是从4月1日或者7月1日起發給的，只發了兩個或者三个季度，1957年要發四个季度，再加上某些正常的升級，这一項比上年增加約五亿七千万元；（2）1956年各个月份陸續增加的职工，1957年都要支領全年的工資，連同1957年人数增減相抵以后，这一項比上年增加約六亿四千万元。

以上所說的七个方面的問題，就是1957年度国民經濟計劃中的一些主要問題。

各位代表！1957年是我国發展国民經濟的第一个五年計劃的最后一年。1957年度的国民經濟計劃完成以后，我国第一个五年計劃的执行結果將會是怎樣的呢？現在，对于我国第一个五年計劃的可能完成情况作一些預計，我想是有必要的，也是全国人民所欢迎的。

1957年的工業总產值計劃安排为六百零三亿四千万元，超过五年計劃12.7%。这样，我国第一个五年計劃期間，工業生产增長的速度，平均每年的遞增率將是17.4%，比原定的14.7%的增長速度加快了。生产資料的生产和消費資料的生产的比重，將由1952年的39.7比60.3，变为1957年的51.6比48.4。我国鋼的生产量，將由1952年的一百三十四万九千吨，提高到1957年的四百九十八万七千吨，为解放前最高年產量的5.4倍。由于我国新的工業企業不断地投入生产和技术力量的不断地成長，已經出現了許多新的工業生产部門和新的工業产品。在1953至1956年，我国已經試制成功并且开始成批生产的最重要的新产品有：噴气式飞机、載重汽車、6,000瓩和12,000瓩的全套火力發電設備、10,000瓩和15,000瓩的全套水力發電設備、31,500千伏安的变压器、日產160吨鋼的平爐、滾筒直徑4公尺的电动卷揚机、多种型式的自动車床和机床、矽鋼片、優質薄板、無縫鋼管、50公斤的重軌、大型工槽鋼、鋁材、高純度的苯胺和鄰甲苯胺等等。1957年我国計劃繼續試制和开始試制的主要新产品有：72,500瓩的全套水力發電設備、25,000瓩的全套火力發電設備、40,500千伏安的变压器、2,500吨的水压机、700公厘的全套軋鋼机、80吨（車身重）的电机車、載貨量5,000吨的沿海貨輪、載油量4,500吨的沿海油輪、40馬力的拖拉机、四軸自动車床、組合机床和錐、礪、礮、鋸、鋸、鋸稀有金屬

产品等等。

1957年的农业和农副业总产值计划安排为六百一十一亿五千万，超过五年计划2.5%。这样，我国第一个五年计划期间，农业和农副业生产增长的速度平均每年的递增率将是4.8%，比原定的4.3%也将超过。我国粮食的产量，将由1952年的三千零八十八亿斤，提高到1957年的三千八百二十亿斤，而在1949年只有二千一百六十二亿斤。我国棉花的产量，将由1952年的二千六百零七万担，提高到1957年的三千万担，而在1949年只有八百八十八万担。

1957年的基本建设投资额计划安排为一百一十一亿元，超过五年计划的1957年投资额14%，加上前四年已经实现的的投资额，预计可以达到四百七十七亿二千二百万元，比原定的五年投资总额超过11.6%。在第一个五年计划期间施工的限额以上的厂矿企业建设单位将达到825项，比原定的694项超过131项。在第一个五年计划期间竣工的限额以上的厂矿企业建设单位将达到448项，比原定的455项减少7项，主要是因为有些建设单位的规模扩大了，有些建设单位的进度延迟了。各工业部五年预计竣工的限额以上的厂矿企业建设单位共计350项，其中主要的有：煤矿94项，电站37项，炼油厂和油矿7项，黑色和有色冶金20项，化学工业10项，建筑材料和木材加工13项，金属加工和机械制造108项，纺织、造纸、食品等轻工业45项。五年预计新增加的生产能力，按每年的生产量计算，主要的有：原煤四千五百二十八万吨，发电量一百零四亿七千万度（发电设备容量二百零九万四千瓩），天然石油和人造石油一百二十六万五千吨，生铁三百零九万四千吨，钢二百一十七万吨，钢材一百一十四万九千吨，水泥二百三十九万三千吨，棉纱一百六十一万件（纱锭一百六十六万枚），棉布十四亿一千万公尺（织布机46 552台），机制纸二十一万五千吨，机制糖十五万五千吨。这些都是按设计能力计算的，前面说过，很多企业的实际生产能力，是会超过设计能力的。

1957年包括在国家计划以内的职工的年平均人数，计划安排为二千二百一十六万八千人，社会就业面比五年计划扩大了。职工的年平均工资，计划比1952年增长约37%左右，超过原定增长33%的水平。绝大多数农民的收入，在生产增长的基础上，也有相当的增加。高等学校、中等专业学校、高级和初级中学、高级和初级小学，计划安排的学生年初在校学生人数，比五年计划超过2—18%。

因此，實現了1957年度的國民經濟計劃，除了個別的建设項目、個別的产品和某些事業的發展指标以外，絕大多數的建设項目、絕大多數的产品和絕大多數的事業的發展指标，都可以超額地完成我国的第一个五年計劃。

現在，我們完全可以这样說，我国發展國民經濟的第一个五年計劃將要完成和超額完成了。我国社会主义工業化的初步基础將要建立起来了。我国基本上已經能够用自己制造的設備，建設自己的电站、采矿企業、中型冶金企業、金屬加工企業、化学工業企業和輕工業企業了。我国已經开始用自己制造的机械，装备自己的运输部門、农业部門和加强国防了。我国也已經能够用自己生产的金屬材料，来滿足規模不断扩大的建設事業的大部分需要了。我国人民知道，这些成就，是同苏联和其他社会主义兄弟国家对我国的援助分不开的，我們應該对他們的援助再一次表示深切的感謝。

三、为實現1957年度的國民經濟計劃而奋斗

为了保證1957年度國民經濟計劃的完滿实现，必須在全国範圍內貫徹执行勤儉建国的方針，进一步开展增产節約运动。

增产節約，勤儉建国，是發展社会主义經濟、扩大社会主义积累的基本方法。它不仅是保證1957年度國民經濟計劃实现的根本措施，而且是一个長期的帶有战略意义的方針。

关于在國民經濟各部門和机关、部队、学校、团体中貫徹执行勤儉建国的方針和开展增产節約运动的問題，中共中央和国务院都已經發出指示，政协全国委员会也向全国發出了号召，不再重复。这里我只想着重地說一說在基本建設的各个方面，如何进一步地貫徹执行勤儉建国的方針的問題。因为基本建設的問題，是我国現阶段經濟生活和政治生活中头等重要的問題。而在建設事業中如果能够从各方面很好地貫徹执行勤儉建国的方針，就可以保證我国在三个五年計劃或者更多一点的時間內 实现社会主义工業化。

大家都可以看得見，过去几年我国的建設事業获得了巨大的成就。許多新的工業企業建設起来了，許多新的工業城市出現了，許多原有的城市的工業大大地發展了，許多消費城市开始改变为生产城市。但是，應該指出，由于我們缺乏建設的經驗和国家机关的有关領導部門工作中發生的缺点和錯誤，使我国的建設事業，还存在着不少的缺点，使

国家有限的财力、物力，沒有能够充分地發揮作用。例如，在工業建設方面，对于新建和改建企業項目的安排注意較多，而对于合理地利用我国原有的中、小型企業和手工業注意不够。在工業的技术政策方面，某些地方不适当地强調了大規模、現代化和高标准。而对于建設中、小型的企業，很好地利用我国劳动力多的优点，則注意不够。在工業建設的設備供应方面，有些可以用自己能够制造的設備而不願意用，要求从国外进口同类的設備。在工業建設的相互配合方面，不注意組織生产的协作，而要建設全能的工厂。建筑的安全、衛生、防空、防火、防洪标准偏高，城市规划过大，办公楼、招待所、休养所、大礼堂等盖得过多，在这些方面或多或少地存在着一种脱离实际、脱离群众、追求豪华、鋪張浪費的不良現象。所有这些缺点，都給我国的建設事業造成了一些損失。我們應該好好地总结經驗教訓，糾正这些缺点，使我国建設事業的發展更加适应于我国經濟落后、人多地少、农业比重大和人民生活水平低的现实情况。为此目的，我們准备有步驟地采取以下各項措施：

第一，新工業企業的建設，應該充分考慮現有工業、农业、手工業的生产能力及其相互关系，統籌兼顧，适当安排，以便迅速地增加生产，相互促进其發展；而避免相互排挤，阻碍生产的發展。

第二，在工業建設中，應該采用适合于我国經濟条件和工業水平的技术装备。为着我国的工業化，必須建設一批用最新技术装备起来的現代企業作为骨干。但是，其他企業的建設，應該提倡最新技术同一般技术相結合，机械化、半机械化同手工操作相結合。

第三，大型企業的建設，要同中、小型企業的建設相結合，并且今后應該多建中、小型企業。

第四，除了某些我們自己还不能設計的、技术水平最先进的企業的建設，必須請苏联和有关社会主义兄弟国家帮助設計和供应設備之外，一般中、小型企業和中等技术水平的企業的建設，應該努力自行設計和自行制造設備。只要是自己能够制造的設備，即使質量差一点，也應該采用。

第五，以市或者一个地区为單位，尽可能地統一安排企業的协作，临近的工厂，力求共同使用輔助車間、附屬車間和實驗室。

第六，降低建筑标准。生产性建筑的标准，包括厂房在內，應該在能够保証建筑的

質量、保證生产順利進行的原則下，力求節約，而不應該追求過高標準。宿舍的建築標準，不論城市或者鄉村，一般應該同當地居民的住宅水平看齊或者稍高一些。現在採用的防空、防火、防洪、衛生等標準，應該適當降低。

第七，關於住宅建設。國家主要應該解決職工的集體宿舍，也可以建設一部分標準較低的公寓。同時，應該鼓勵職工自建家屬宿舍。職工家屬宿舍在相當長的時間內是不能完全解決的，只能是一部分、一部分地逐步解決。城市職工宿舍的修建、管理、分配和租金等問題，是關係到城市建設和職工生活的重要問題，應該全面地深入地進行調查研究，並且同職工進行討論，以制定正確的政策和合理的制度。

第八，在今後若干年內，一般不再建設辦公大樓、招待所、休養所和大禮堂。某些城市必須增加一些公共建築和服務性的建築（如學校、商店、醫院、郵電局、旅館、影劇院等等）的時候，也應該因陋就簡，面向群眾，合理分布。

第九，嚴格控制城市規劃的規模，合理地降低城市建設的各項標準，節約投資，節約用地。在建設工廠和學校的時候，應該充分利用原有的城鎮。

第十，今後所有建築安裝單位，在進行基本建設的時候，應該尽可能地利用正式工程的建築物，少建或者不建臨時性的建築物。在必須建設某些臨時性的建築物的時候，也應該只限於那些必要的工棚和現場性的加工場，一般地不再建設永久性的建築基地。現有的永久性的建築基地，在建築任務完成之後，它的全部建築物，包括辦公、住宅、福利等建築物在內，應該逐步地改作他用。

我們相信，採取上述措施，就可以在基本建設方面合理地節約國家的建設資金，就可以用同樣數量的錢而能夠辦更多的事，使我國的建設事業真正能夠又多、又快、又好、又省地向前發展。

各位代表！1957年度的國民經濟計劃草案是比較積極的和充分可靠的。這個計劃在進一步地深入開展增產節約運動的條件下，在全國人民的一致努力下，是可能超額完成的。根據今年一月份到五月份計劃執行情況的檢查，在工業生產方面，總產值累計已經完成年度計劃的41.4%，比1956年同期增長了11%左右；幾種主要的工業產品比1956年同期增產的數量是：電力十三億六千萬度，原煤五百一十七萬噸，鋼材六十五萬噸，水泥二十六萬噸。生產資料供應的緊張狀況，已經有所緩和。在農業生產方面，冬播作物小麥

的产量比上年略有增加，油菜籽的产量则比上年有較多的增产；春播、夏播作物的种植情况，一般良好；水稻、杂粮的种植面积都比上年扩大，而棉花的种植面积，则有所缩小；猪的饲养头数，也較上年有所增长。如果没有特大的自然灾害，农业生产可能完成计划。在基本建设方面，到五月底止，投资额累计已经完成年度计划的25.1%，略低于1956年同期水平。在市場方面，供应市场的生产资料已有增加；消费资料，特别是副食品的供应，也开始有所好转。在交通运输方面，主要线路的紧张状态，也在逐步改善。总之，1957年度的计划，过去几个月的执行情况是比较好的。但是，农业的收成目前尚难断定，还应该预防各种可能发生的自然灾害。工业生产中，有些产品的品种过少，有些产品的质量不稳定或者有些下降，还应该积极地增加产品品种，提高产品质量。某些轻工业产品由于原料不足，在下半年的生产中还会遇到一定的困难。特别是由于棉花不足，棉纱、棉布的产量比计划还要减少。同时消费资料的供应，虽有某些好转，但少数商品仍然比较紧张；生产资料的供应虽有改善，但总的说来还感到不足。因此，全国人民必须深入地开展增产节约运动，千方百计地挖掘潜在力量，努力克服困难，加强计划执行过程中的监督检查工作，为全面地完成1957年度国民经济计划而奋斗，为更多地、更好地超额完成我国发展国民经济的第一个五年计划而奋斗。

国务院批轉国家經濟委员会 关于今后組織調剂企業部門庫存多余 物資問題的報告的通知

1957年6月25日

国务院同意国家經濟委员会关于今后組織調剂企業部門庫存多余物資問題的報告。請即參照報告中提出的調剂多余物資的办法，具体組織物資的調剂工作，以利相互支持、調剂有無，为更好地完成国民经济计划提供物資保証。

国家經濟委員會关于今后組織調剂企業部門 庫存多余物資問題的報告

1957年5月7日

过去几年，各部門、各地方曾經不断地組織調剂庫存多余物資，对于保證生产、建設的需要起了積極的作用。但是从1956年以来，由于物資供应的緊張情况，在企業的庫存材料方面也出現了物物交換的作法，流行的範圍越来越广。这种作法，对于互換品种規格、調剂此多彼缺，虽然有一定的作用；但同时也發生了不少的流弊，助長了物資供应工作中的本位主义，削弱了企業之間的协作互助关系，并且人为地加剧了物資的緊張情况，造成許多物資的使用不合理与运输不合理的現象。

为了查清企業的庫存情况，今年年初在統計普查的基础上又进行了一次重点的复查，証明各部門、各地方所屬企業的庫存物資仍然存在着不同程度的多缺不均的情况，錯报漏报的情况也比較严重。因此，今后除了提高計劃工作，健全企業的材料制度而外，經常地、有組織地合理調剂庫存，將是一項長期的任务。为了做好这一工作，我們与有关部門共同研究拟定以下的暫時管理办法，請国务院审查。如可行，請批發各部門、各省、自治区、直轄市参照执行：

(一) 建議由各省、自治区、直轄市人民委員會負責組織庫存多余物資的調剂工作。为照顧到各部門按管理系統安排好年度和季度的物資供应計劃，在每次国家統一分配物資和分配物資訂貨之前，可先在部門系統內部进行平衡調剂，但应尽可能避免远距离运输和不合理調撥。各工業部銷售局并应在各部門进行平衡調剂的基础上，对于大宗的庫存多余物資，結合訂貨組織一次全国範圍的平衡調剂。在每次訂貨會議以后，不論中央企業与地方企業均应将庫存多余物資（包括企業的庫存不合用物資及虽合本企業需用，但在全年平衡后，留出本年內合理的需用量和儲备量以后尚有多余的部分）和急需調进的物資，詳列品种、数量、質量、規格，按照省、自治区、直轄市規定的時間，报送当地調剂物資的主管機構，由各該省、自治区、直轄市分別輕重緩急进行統一調

劑。各省、自治區、直轄市應具體規定調劑庫存多余物資的日期、程序和要求，各企業（包括中央企業與地方企業）均應按照省、自治區、直轄市的規定辦理。

1、為了組織好此項工作，可以省、自治區、直轄市計委為主，吸收供應局、監察局（局）、統計局、人民銀行、建設銀行及其他有關單位參加，組成一調劑庫存多余物資的領導機構（有中央部供應辦事處的省、市，還應吸收供應辦事處參加）。而由省、自治區、直轄市物資供應局負責日常的組織工作。調劑過程中，如發生爭執和糾紛，應由調劑物資的機構負責處理。如遇有不能解決的爭議，可提請省、自治區、直轄市人民委員會裁決。

2、各企業報出的庫存多余物資，在省、自治區、直轄市組織調劑的期間，企業及其主管部門不能自行動用。如必須動用時，應由該企業或其主管部門提出動用的理由和根據，經過省、自治區、直轄市調劑物資的主管機構審查同意，以免在調劑過程中企業自己又動用而發生撥空的情況（報銷售局者，亦同此規定）。在省、自治區、直轄市調劑庫存多余物資時，中央各部所屬企業的多余庫存，原則上應盡先照顧各部門在這個地區內所屬企業的需要。在省、自治區、直轄市調劑會議結束後，各地調劑物資的主管機構應即將尚未調劑出去的多余物資明細表退還原報送單位（報銷售局者，亦同此規定），以便各企業及其主管部門在訂貨前進行本系統內的平衡調劑。所簽訂的合同，在省、自治區、直轄市的監督下，雙方均應保證執行。

3、中央各部的專用特殊器材，可由各部門按管理系統自行處理，一般可不參加省、自治區、直轄市的調劑。中央各部可提出本部專用特殊器材目錄，屬於國家統一分配物資部分應送交國家經濟委員會審查同意後，再通知所屬企業及各省、自治區、直轄市主管調劑物資的機構。

4、今後一切企業之間相互調劑庫存物資，都要經過當地調劑物資的主管機構（如果調劑的雙方都是同一部屬企業，可由主管部供應辦事處審查批准）。為防止弊端並照顧企業的急需，無論在省、自治區、直轄市調劑期間或以後，各企業間（包括中央企業與地方企業）因生產、建設的需要，確實需要相互支援，必須個別地進行調換某些品種、規格時，也應該准許雙方進行調換。但須報當地省、自治區、直轄市主管物資調劑機構備查。

(二) 不屬於國家統一分配和分配的庫存多餘物資，如省、自治區、直轄市認為有必要、而且有力量時，亦可考慮結合調劑多餘統配、部管物資的庫存進行調劑工作。

(三) 庫存多餘物資的作價。有調撥出廠價者，按照調撥價格，如果是陳舊降質的物資，應按新舊程度按質論價，但需計入運輸費用。至於運費如何計算，請各省、自治區、直轄市照顧調出、調入雙方的利益合理確定。如無調撥價者，由省、自治區、直轄市物資調劑機構協同有關方面合理議定。

(四) 為了順利地進行物資調劑工作。各部門、各地區還須教育所屬單位克服本位主義思想，樹立整體觀念，制止以任何借口搶購、套購物資，囤積居奇，和不正當的物物交換的作法。凡搶購、套購本企業生產建設中所不需要的物資，或乘人之急以高價要挾對方所換來的物資，在查明屬實後，除根據情節進行適當的批評處理外，還應將這部分物資作為地方平衡調劑的資源。在省、自治區、直轄市進行調劑前，各企業（包括中央企業與地方企業）必須根據省、自治區、直轄市的規定切實填報庫存多餘物資明細表，不得少報、謊報或借口不報、遲報。各企業的領導同志，應對本企業所報多餘物資明細表和急需的物資明細表進行負責的審核，並要注意改善企業的經營管理工作。請各地監察部門、統計部門、各地人民銀行和建設銀行，對各企業單位進行經常的、切實的監督和檢查，加強對流動資金的管理。並請各地政府加強領導，保證做好庫存多餘物資的調劑與合理利用，解決工作中發生的重要問題。

(五) 請各部、各省、自治區、直轄市於每季度末向國家經濟委員會、監察部、財政部、國家統計局、中國人民銀行報送一次物資調劑工作的總結。

中華人民共和國
國務院公報

編輯·出版：中華人民共和國國務院秘書廳
發行：郵電部北京郵局

1957年第29號(總號：102)
1957年7月15日出版

1957年7月第1次印刷：1—41,050冊
全年定價：4.5元

本刊代號 2-266