

**March 22, 1958**

**Gazette of the State Council of the People's  
Republic of China, 1958, No. 11 (Overall Issue No.  
138)**

**Citation:**

"Gazette of the State Council of the People's Republic of China, 1958, No. 11 (Overall Issue No. 138)", March 22, 1958, Wilson Center Digital Archive, Central People's Government of the People's Republic of China.  
<https://digitalarchive.umd.edu/document/301134>

**Summary:**

Details telecommunications agreements with Burma, policies for irrigation management, and educational reforms for rural areas.

**Original Language:**

Chinese

**Contents:**

Original Scan

# 中华人民共和国 国务院公报

---

3月22日 1958年第11号(总号:138) 1954年创刊

---

## 目 录

中华人民共和国和緬甸联邦电信协定..... (275)

国务院批轉农業部、水利部关于1957年全国灌溉管理工作會議的报告的  
通知..... (278)

    农業部、水利部关于1957年全国灌溉管理工作會議的报告..... (278)

国务院批轉第二商業部关于加强牲畜經營的報告的通知..... (282)

    第二商業部关于加强牲畜經營的報告..... (282)

农業部、粮食部关于發动群众积极种植向日葵和蓖麻籽的通知..... (288)

农業部关于抓紧春灌保墒麦田管理和春播准备工作的通知..... (290)

教育部关于在中小学和各級师范学校教学拼音字母的通知..... (291)

---

# 中华人民共和国和緬甸联邦电信协定

中华人民共和国政府和緬甸联邦政府，为了加强兩國間的电信联系，便利兩國間經濟和文化关系的發展，經由各自授权的本国电信主管机关，議定下列各条：

## 第一章 总 則

第 一 条 一、締約双方同意在中华人民共和国和緬甸联邦間建立上海和仰光間直达無綫电报电路，开放公众業務。

二、締約双方在必要时，可以用換函方式協議建立其他直达电报电路或变更上述电报电路。

第 二 条 在中华人民共和国和緬甸联邦間，如果締約双方認為需要，將來可以協議建立直达電話电路，开放公众業務。关于开放電話業務的地点、電話种类、价目和話費攤分等事項，应在开放這項業務前，由締約双方用換函方式協議訂定。

第 三 条 締約双方应分別在它本国境內設立并且維持足以保證所有直达电路的正常通信工作的一切技术設備。

第 四 条 締約的每一方对于各該方所掌握範圍內的中緬兩國終端間往來的一切報務，除發報人已另指定經轉路由外，應將此項電報經由直达电路發交对方所經營的終端局。

## 第二章 电报業務

第 五 条 一、締約双方同意在中华人民共和国和緬甸联邦間开放下列各类电报業務：

甲、政务电报；

乙、普通和加急私务电报<sup>⊖</sup>；

丙、普通和加急新聞电报<sup>⊖</sup>；

丁、書信电报；

⊖⊖原注：加急私务电报和加急新聞电报，經双方电信主管机关同意，暫不开放。

戊、業務公電、業務通知和納費業務通知；

己、經締約雙方同意開放的他類電報。

二、對於公眾可以使用的各類特別業務經締約雙方同意後，可以開放。

三、除有關生命安全的電報外，政務電報對其他各類電報有優先傳遞的權利。

第六條 一、政務電報可以用拉丁字母或阿拉伯數碼組成的任何明語或密語書寫。

二、普通和加急私務電報、普通和加急新聞電報和書信電報准許使用的文字為：

甲、中文明語（指中華人民共和國郵電部公布的标准電碼本所載的以四個阿拉伯數碼為一組的電碼）、英文明語、俄文明語（拉丁化的）和法文明語；

乙、經締約雙方同意准許使用的他種文字の明語。

三、在普通和加急私務電報內可以使用經締約雙方同意的商用成語電碼本內所載原來已經印有辭句的電碼。

四、業務公電、業務通知和納費業務通知應採用英文、電報業務公電密語和常用的簡語。

第七條 一、中華人民共和國和緬甸聯邦間直接互換的普通私務電報的每字價目為0.80金法郎，新聞電報的每字價目為0.16金法郎。

二、中華人民共和國和緬甸聯邦的政務電報每字價目等於普通私務電報的50%。這個價目如經締約雙方同意，也可以適用於其他國家在中華人民共和國和緬甸聯邦的外交代表在兩國間往來的政務電報。

加急私務電報每字的價目等於普通私務電報的二倍。

加急新聞電報每字的價目同普通私務電報的相同。

書信電報每字的價目等於普通私務電報的50%。

三、本條第一、二兩款所述的各類電報的報費都由締約雙方平分。

四、締約雙方和所屬郵電局關於郵政和電信事項互換的業務公電和業務通知都不計費。

五、中华人民共和国和緬甸联邦間互相往来但經由其他国家轉遞的各类电报的价目和攤分办法，由締約双方同有关国家協議訂定。

第八條 締約双方对發自或發往中华人民共和国和緬甸联邦以外国家的电报，經締約双方事先將电报价目和报費攤分等必要办法互商同意后，可以相互經轉。

### 第三章 結算賬目

第九條 本协定內規定的各种电信业务的相互賬目的編制，应用等于100生丁的金法郎为貨幣單位；这种金法郎的重量为10/31公分，所含純金成分为0.900。

第十條 每季电信业务賬目的金法郎差額，应按照締約双方用換函方式协商同意的折合率折合成英鎊，由付款的締約一方通过銀行匯付收款的締約一方。但在必要时，也可以由締約双方協議用其他方法償付。

### 第四章 其他条款

第十一條 凡本协定沒有規定的事項，可以参照国际电信慣例办理。

第十二條 本协定規定的業務，如因無法避免的原因而中断时，应尽速采取各种措施恢复正常。締約任何一方不論是否由于不可抗力的事故而致直达电路的通信中断时，应立即用最迅速的方法通知另一方。接到通知的一方可以暫時停止它对直达电路的工作，直到發生故障的一方恢复通信时为止。

第十三條 所有本协定沒有規定的一切技术事項或在实施本协定各条款遇有問題时，都可以用換函方式協議解决。

第十四條 本协定可以由締約双方按照电信业务發展的需要，經互商同意后，加以修改或补充。

第十五條 本协定自1958年2月1日起生效，有效期限直到締約任何一方用書面通知对方拟取消本协定之日起算滿六个月为止。

本协定由締約双方的代表分別在北京和仰光签署，共兩份，每份都用中文、緬文和英文書就。中文和緬文的条文具有同等效力。如中文和緬文的条文有抵触时，可以英文本为参考。

中华人民共和国政府代表  
 邮电部长途电信总局局长

曹澤远 代  
 (签字)

1958年1月31日于北京

緬甸联邦政府代表  
 电信局局长

吳貌貌  
 (签字)

1958年1月31日于仰光

## 国务院批轉农業部、水利部关于1957年 全国灌溉管理工作會議的报告的通知

1958年3月6日

現在將农業部、水利部关于1957年全国灌溉管理工作會議的报告轉發給你們，希根据当地具体情况，参照执行。

几年来，在我国大力发展农田水利的同时，并注意了旧有灌溉工程設施的改善，加强了灌溉管理工作，获得了一定成績。但是目前我国的灌溉管理工作还比較薄弱，不但新建的灌溉工程需要整修，就是很多旧有的灌溉工程設施也極需改善。这同現在全国的灌溉面积日益扩大（目前已达七亿亩，占全国总耕地面积的41.6%）的情况是不相适应的。因此，各地对于灌溉管理工作，还須注意以下几个問題：

一、依靠农業生产合作社和广大群众，認真做好灌溉管理养护工作，做到修好一处，用好一处，多灌一亩是一亩。

二、应该根据以水利养水利、勤儉办水利的原則，建立和健全必要的管理機構，并加强领导。

三、节约水量，尽力做到合理用水，并逐步推行計劃用水，保证农業生产的大躍进。

### 农業部、水利部关于1957年全国灌溉管理工作會議的报告

1957年12月24日

农業部、水利部于1957年九月下旬在西安联合召开了全国灌溉管理工作會議。出席

的有各省（区）、市水利、农业厅（局）及有关的科学研究部门的代表共146人。会议上对灌溉管理工作的基本情况进行了摸底，确定了工作任务与今后应该采取的措施，交流了工作经验。会中苏联专家齐恰索夫、巴宁两同志分别作了〔灌溉渠道的管理与改建〕及〔盐渍土灌区内部排水问题〕的报告。现在将会会议研究讨论的主要问题，报告如下：

在全国现有灌溉面积五亿二千万亩中，估计有三亿五千万亩可以确保灌溉，约有一亿五千万亩抗旱能力不足（主要是南方塘坝），有二千五百万亩工程质量低劣，尚不能发挥作用（包括水井及塘坝），需要改善或改建。在已有灌溉设施中的大型灌区（万亩以上2,418处，灌溉面积八千三百七十万亩）水的利用率平均不及40%，而管理好的可提高到50—60%，南方水稻地区有的可达到60—80%。水井现有七百余万眼，平均每眼只浇地10亩左右，其中一百三十万眼出水量不足，需要改造并相应地进行土地平整工作，才能更好地发挥作用。抽水机有五十一万匹马力，平均每匹马力灌溉面积40亩左右，而江苏、浙江等省管理好的达到每匹马力灌溉70—100亩。北方灌区由于历史上不良的灌溉结果，土地次生盐渍化面积达二千万亩，需要进行改良。几年来的灌溉管理工作，有了显著开展，并取得了一定成绩。如在旧有灌区通过加强管理，改善工程设施，挖掘潜力等一系列措施，至1957年扩大灌溉面积达三千九百二十万亩。

改进灌溉技术也取得了显著成绩。在旱作灌区（井灌区除外）推行沟灌达四百万亩，畦灌四千万亩，一般增产20—30%，如陕西省泾惠渠灌区，由于推行沟灌并结合了农业技术措施，棉花产量由1952年每亩25斤皮棉，提高到1957年每亩90斤以上；内蒙古河套灌区狼山县，推行畦灌小麦，产量由每亩180斤提高到360斤。水稻灌区推行合理浅灌达七千二百万亩，一般增产3—10%，如四川省官渠堰灌区广汉县连山乡一村二社推行结果，获得水稻每亩698斤的产量，增产43.5斤，资中县谷田乡实行浅水灌溉1956年平均每亩产588斤，较1955年增产103斤。为了适应社会主义的农业生产，学习苏联先进经验，从1954年开始试行计划用水，现在已推及全国大部省份，实施面积达一千二百万亩，普遍获得增产10—20%，提高水的利用率约20%的良好效果。此外，灌溉试验、灌区盐渍土改良试验等工作，也有开展。全国试验场、站现有170处。根据上述情况及几年的工作经验，当前灌溉管理的主要任务是：把已有的及新修的灌溉设施，切实管理起

来，充分發揮工程的实际效益；大力改进灌水技术，推行計劃用水，提高水的利用率及單位面积产量；結合兴修，解决过去已修工程的遗留問題，如半成井的改造，山塘、水庫增修渠道系統等，并对旧有灌区有計劃地进行改建，挖掘潜力，扩大灌溉面积；改善灌区鹽漬化土地，以利农業增产。會議經過研究，提出1958年及第二个五年計劃期間的主要工作任务，初步确定如下：（單位：万亩）

項 目	1958年	1958—1962年	备 注
1、在旧有灌区加强管理 扩大灌溉面积	676.4	2,886.4	本項指增加数
2、改进灌水技术面积			本項为达到数，井灌区在外
(1) 溝灌	1,190.2	4,310.9	
(2) 畦灌	3,695.6	5,704.5	
(3) 水稻合理灌排	9,912.5	22,988.9	
3、計劃用水面积	2,147.1	8,906.4	本項为达到数
4、渠道改进控制面积	835.6	5,497.0	本項指增加数
5、改良灌区鹽漬地面积	98.9	602.2	本項指增加数

上述任务指标，系綜合了各省所提数字后作出，作为會議暫定指标，各省、区、市可以根据具体情况研究确定。按以上安排，到第二个五年計劃期末，加强管理扩大的灌溉面积，相当于將現有灌溉設施的工程能力普遍提高了5%；改进灌水技术方面，旧有灌区基本上达到合理灌溉，較大灌区全部实行了計劃用水。至于今后新修發展的灌溉面积，應該及时指导群众平地打畦，教会灌水技术，实行合理灌溉，这样对于农業增产將起很好作用。为了有效地开展工作，經過會議研究討論，当前應該注意解决的有以下几个問題：

一、加强組織領導。农田灌溉面积，随着大規模兴修水利运动的开展，將有迅速增加。为了認真貫徹兴修与管理并重、巩固与發展并重的方針，真正發揮工程效益，除徹底扭轉輕視管理工作的錯誤傾向外，还应该加强組織領導。各級水利部門應該根据精簡原則，建立和健全必要的管理機構，特別是县一級的機構，尤其應該充实和加强。目前灌区技术力量薄弱，需要加以充实；对于干部的配备，應該質量并重，个别地区把灌区

作为养老养病的地方看待，必須加以糾正。国营农場在灌溉管理工作上，應該發揮示范作用；农場領導上應該加强对灌溉管理工作的組織領導，当地水利部門應該給予技术上的指导和帮助。

二、加强对农业社营及社联营灌区的領導。現有灌溉面积中有90%为农业社管理，以小型为主的农田水利进一步發展，社营面积將繼續增加。因此，各級水利、农业部門对于社营灌区應該与国营灌区同等重視，加强領導，克服無人过問状态，并定期召开社营灌区代表會議，总结、交流經驗，并帮助培养管理人員。对于范围大、問題比較复杂的灌区，所在地領導部門應該派一定的領導力量及技术力量，参与灌区工作，以便做到修好一处，管好一处，用好一处。

三、加强农业与水利工作的密切結合。灌溉是迅速發展农业生产、提高單位面积产量的有效措施，必須与农业技术密切結合，才能發揮灌溉最大增产实效。各地农业、水利部門必須認識到，促进灌区农业生产是农、水兩部門的共同任务。應該注意經常统一安排工作，并共同組織力量，深入群众，总结交流灌溉、农业增产的技术經驗，并組織示范推广。在灌区还可以成立有农业技术推广站及灌溉管理部門参加的灌溉农业技术委员会，以便使农业、水利工作經常協調。

四、培訓干部。为了适应管理工作的迫切需要，必須进一步加强專、县管理干部及灌区干部培养訓練工作，以便提高业务水平。地方水利部門及灌区管理部門，均应重視与帮助农业社訓練灌溉技术員，使灌水技术知識为群众所掌握。

五、水費征收及灌区副業經營問題。国营及較大的社联合經營灌区的岁修养护和管理等开支，依靠水費解决，用水單位應該將水費作为生产投資，列入計劃，一律按期交納。过去有些地区，因水費收不上来，而影响管理工作的进行，这种情况應該予以扭轉。各地党政領導部門，对灌区水費征收工作，應該給予支持和重視。水費征收标准，由各地自行拟定，除維持經常管理费用外，还应根据农业社增产情况及群众負担能力适当积累，用以改善工程。水費使用應該以水利养水利为原则，不作为地方财政收入，不应移用于其他非水利事業开支。支用水費，應該力求节约，并定期向灌区代表会报告收支情况，做到財政公开。

为了增加收入，在不影响正常管理工作的情况下，利用灌区有利条件，进行养魚、

种菜、植树等多种多样副業經營。

以上报告，請审查批轉各省（区）、市。

## 国务院批轉第二商業部关于加强 牲畜經營的报告的通知

1958年3月10日

国务院同意第二商業部关于加强牲畜經營的报告。現將原报告轉發各地，希研究执行。并請注意以下几点：

一、由于牲畜的繁殖和成長較慢，必須从1958年起，抓紧繁殖配种工作，特別要抓紧春季配种这一环节。对于各地的習慣配种季节，也应该加以注意。切实做到保配、保胎、保成活，并要及时檢查繁殖指标完成的情况，及时研究解决繁殖發展中的問題，爭取达到和超过1958年牲畜增殖計劃指标。

二、要千方百計解决牲畜飼草飼料不足的困难。大量利用空隙地种植飼草、飼料；积极推广青貯飼草，尤其是玉米的青貯工作，要利用夏收和秋收后的空闲地，爭取种一次青貯玉米。切实做好牲畜飼草的貯备工作。

三、注意研究各地牲畜疫病。农业部門和有关商業部門要密切結合，大力进行防治工作。

四、各地也应该注意羊的發展，因羊的發展条件較好，繁殖快，成活率、配种率高，經濟价值相当大。每一农户要爭取做到养一到三只羊。牧区要爭取在一、二年内成倍發展。

## 第二商業部关于加强牲畜經營的报告

1958年2月15日

（一）根据去年12月畜牧會議總結和国务院关于耕畜、肉畜由城市服务部統一經營

的批示，我們于1月24日至2月3日召开了有各省、区、市服务厅、局長参加的全国牲畜經營會議。經過交換情况，交流經驗，分析研究，鳴放爭辯之后，与会同志一致認為，为了支援农、牧業生产的大躍进，必須鼓起干劲，力爭上游，决心完成并認為有条件完成下列三項任务：

(1) 大力加强繁殖工作，在三年之内，做到每百头适龄母畜每年繁殖成活幼畜数，平原农業区达到50头至60头，牧業区和山区达到60头至80头的要求。

(2) 力爭在二年之内，消灭耕畜严重不足地区的人拉犁現象。

(3) 在五年之内，基本解决耕畜不足問題。

(二) 提出上述任务所根据的情况是：

(1) 解放后，我国的牲畜在国民經济恢复时期發展很快，到1952年全国牲畜总头数达七千六百一十七万头，已超过战前(1935年)四百六十六万头。可是牲畜純增殖率自1953年即开始下降了，1956年不但沒有增产，有的地区还有减产；1957年又比1956年减少了。减产严重的是农業区，据12个省的統計，1957年比1954年减少五百二十三万头。不仅数量减少，而且質量不高，母畜空怀現象严重，如河北省現有牲畜中，老殘劣畜占31%，而幼畜仅6%。許多地区的母畜空怀率都在60—70%以上。有的地区牲畜負役的耕地面积也大大增加。由于牲畜不足和瘦弱，加以負荷过重，影响农業生产，不能多耕，不能深耕，也不能及时春种秋收。如果按全国平均合理負担面积每头30亩計算，全国共缺畜約一千万头。

(2) 目前耕畜严重不足的地区，全国有一百五、六十个县，除陝西北部的少数县外，主要是河北的中部和南部，山东的西南部，河南的东部，和江苏、安徽的北部。这些地区，不仅每头耕畜平均負担耕地面积过大，并且較普遍的或多或少的存在着人拉犁的現象。除其他原因外，这些地区都曾先后遭受严重的自然灾害，使牲畜受到了相当的损失。另外全国还有三百来个县是一般缺乏牲畜地区，主要是河北、山东、河南、安徽、江苏、湖南、黑龙江、辽宁、吉林等省的平原农業区。这些地区占全国总县数的比例虽不大，但人口稠密(約有一亿人口)，而且是粮食(产粮約九百二十多亿斤)、棉花(产量約占全国55%)的主要产区，牲畜不足帶來的后果是严重的。

(3) 随着农田水利的增多，耕作制度的改变，今后牲畜需要量还会增加。虽然可

以用机器代替和补充一部分畜力，但在相当长的时期内，牲畜仍然是农业生产上的重要动力。同时，牛肉是我国对亚非国家出口的重要物资，牛肉在国际市场上的销路比猪肉更为广泛；畜产品又是重要的轻工业原料。

完成上述任务所依恃的条件是：

(1) 各级党、政对牲畜问题都非常重视和关怀，农、牧业生产合作社已日益巩固，牲畜问题，在各级党、政和农、牧业社的工作日程上都可以排上队了。

(2) 全国牲畜总头数比历史上增加很多，内蒙古、甘肃、青海、新疆、云南、贵州等牧区和山区的牲畜总头数是增加的，群众又有出售的要求，有条件支援缺畜地区。内蒙古、云南、贵州都表示决心克服困难，大力支援。缺乏牲畜省份，县与县之间的牲畜也不平衡，也可以进行调剂。

(3) 全国现有母畜数量不小，繁殖的潜力还很大，有条件加速繁殖。同时，在全面跃进中，工业生产掀起了新的高潮，有可能更广泛的更多的用机器来代替和补充一部分畜力。

(4) 对牲畜经营，各地已积累了一些经验（如山东从新疆赶运马匹的经验；北京、天津同农业社结合寄养牛羊，降低了饲养保管费用；黑龙江将基层收购站和基层防疫站合并，统一了力量，加强了协作等经验），培养了一定的干部和技术人员，实行耕畜、肉畜统一经营后，经营力量加强，扩大经营和调剂有了基础。

(三) 通过摆情况，提困难，找办法，互相启发，热烈争辩以后，明确了方向，统一了认识。一致认为：实现上述任务，必须从加强牲畜饲养管理、加速牲畜繁殖、扩大牲畜调剂三方面同时并进。加强饲养管理和加速牲畜繁殖，是解决耕畜不足问题的根本办法；而扩大牲畜调剂，不仅可以促进繁殖，而且是解决当前耕畜不足问题的最现实的办法。

会议中还检查批判了当前工作中存在的右倾保守思想：在生产上看不见牲畜繁殖的巨大潜力，满足于现有水平，不去积极提高繁殖率，而单纯追求总头数，并把总头数的增加和保持寄托在禁运上。在调剂上看不见牲畜有余地区群众出售的要求，低估缺畜地区群众购买牲畜的能力，不了解调剂在促进繁殖和以余补缺方面的重要性，不去鼓励流通，而是层层封锁，处处禁运。在经营上只考虑肉食供应，对耕、肉畜缺乏统一安排，

怕困难，怕麻煩，只看到經營活畜困難的一面，看不見有利的一面，或者只看見經營失敗的部分，看不見成功的先例，對經營缺乏信心。這些右傾保守思想，既不利於繁殖，也不利於調劑；既不利於平原農業區，也不利於牧區和山區；不僅影響了農業的增產，也阻礙了牲畜的發展。

（四）會議認為，今後經營牲畜的方針應該是：積極促進牲畜繁殖與改良，開展耕畜調劑，支援農、牧業生產大躍進，逐步改善肉食供應。為了正確貫徹這一方針和實現上述三項任務，必須採取以下措施和辦法：

（1）服務部門必須在各級黨政統一領導下，配合有關部門，大力宣傳繁殖牲畜的重要意義；根據農業社自繁自養的方針和全面安排、逐社規劃的原則，幫助農業社制訂繁殖、飼養、淘汰、出售和購進牲畜的計劃，安排飼草、飼料的生產，推廣增加飼草、飼料的方法；並幫助農業社建立當地可行的有利於繁殖、飼養和使役的獎勵制度。

（2）經營部門必須配合有關部門，積極設法利用活牛的副產品，以增加農、牧民的收入，提高他們繁殖和飼養牲畜的積極性。有些地區母牛下犢後，除養小牛外，每天可剩餘二、三斤奶，在有條件的地區可以組織收購，或者幫助農業社利用小型簡易機器加工奶粉。有些牧區和山區，過去有將牛出租給鄰近地區耕地的習慣，現在這種關係中斷，有些可以利用的牛也閑置起來了，有條件的，應予恢復。畜糞是很好的肥料，也是牧區燃料的重要來源，如牧區所剩餘的畜糞，有可能的，可以組織外運（集二鐵路兩側二、三百里地內已有此賣糞情況）。此外，每頭牛一年可產一斤多牛毛，應組織群眾抓毛，加以利用。

（3）配合畜牧部門，加強牲畜疫病防治工作。各地服務部門在配合畜牧部門加強生豬疫病防治工作方面已取得了一些成績，對於牲畜也應該這樣做。經營部門的基層工作人員，應該分年分批學會畜牧獸醫知識和技術，加強畜牧獸醫力量。對經營中的牲畜，要做好衛生檢疫工作，以防止疫病傳播。黑龍江省為加強畜牧部門和經營部門的協作配合，已將服務部門的基層收購站同農業部門的基層防疫站合併，共同負責生產指導、防疫和收購工作，既便於統一使用力量，又利於相互學習。我們認為這一做法是有利於生產發展的。

（4）配合畜牧部門，做好牲畜品種改良工作。除指導牧區、山區進行公母分群牧

放，避免野交亂配，防止品種退化外，必須本着就地選優的原則，盡量在本省本區內選擇培養。對於現有良種（如秦川、南陽、延邊、魯西、晉南等地的黃牛，三河的奶牛，濱湖的水牛，關中、綏米、泌陽、德州的驢，新疆的伊犁、焉耆，甘肅、青海的河曲和內蒙三河的馬等）產地，應該有計劃地培養成良種基地，並幫助這些地區做好規劃，規定繁殖和調出種畜的任務，督促實現。同時，經營部門應該適當經營一部分種畜，以便調劑給需要種畜的農業社飼養。

（5）加強牲畜市場的領導管理。管理牲畜市場的目的和要求是：既要便於國家統一領導，防止抬價搶購，防止亂屠亂宰；又要便於活躍市場，發揮群眾調劑的積極性，減少經營環節。因此，首先必須對全部牲畜商販進行社會主義改造，把正當的畜販組成公私合營小組或合作小組，在國營商業領導下進行業務活動，並將其經營計劃納入國營計劃之內。第二、除重點產區的良種牲畜和肉畜以及各地（牧區和信仰伊斯蘭教的民族聚居區除外）經過鄉、社批准淘汰出售的老殘劣畜，由國營商業部門統一收購、統一調劑之外，其餘均可在國家領導下的牲畜市場上自由買賣成交，不得限制。第三、省與省之間遠距離的調劑，由國營商業通過計劃進行安排，各地國營商業不得盲目採購。在總的調劑計劃之內，可以由國營商業，或組織經過改造的畜販小組購銷；也可以將計劃分配到鄉、社，組織群眾到產地直接採購（到少數民族的草原地區採購，須經當地政府允許），以減少環節。省內和鄰省之間的習慣性的牲畜調劑，應該允許農業社和農民在國家領導下的牲畜市場上自由交換，但不得從事販運，並且不准私商經營。嚴格取締地區之間的封鎖和禁運，各地現行有礙流轉的規定，必須廢除，以利牲畜交流。第四、牲畜價格應根據有利於繁殖、有利於調劑、有利於保護的原則進行掌握。收購價格首先應保證生產者的合理利潤，並應貫徹按質論價的原則；在集中產區的一定範圍內，可實行一個收購價格，以利交通不便地區牲畜的發展；為保護耕畜，鼓勵農民飼養，收購價格應有適當的季節差價，耕、肉畜之間也應該有合理差價；地區差價以首先保證生產者有利、並兼顧調劑者不致賠累為原則。這次會議，因缺乏材料，對具體價格未能研究。會後由各地進行調查研究，並參照生豬價格的原則，提出方案上報，再通盤研究解決。

（6）做好牲畜收購工作。各級服務部門必須在當地黨政的統一領導下，會同畜牧部門共同擬訂關於牲畜的繁殖、淘汰、外調和留用（役用和肉用）的計劃指標，經黨委

批准后，共同貫徹執行。經營部門根據計劃指標，可直接聯系農、牧業社進行收購，並同時通過市場進行收購。凡是群眾需要出售的牲畜，除積極幫助和組織農業社和農民進行有無調劑之外，不分種類和品種，不分老殘劣畜、壯畜或幼畜，一年四季都可以收購。但必須教育幹部做好保畜、養畜的工作，並協助農業社做好牲畜規劃，掌握好季節差價，以防止在秋後發生不應有的大量出售牲畜的現象。大中城市和奶牛產區，有宰殺小奶公牛的情況，今後應收購調劑。收購進來的牲畜，凡是可以使役的，應儘速調劑，銷售給農業社或農民使用。銷售方法，可同農業社建立合同，有計劃的組織供應，或通過市場銷售；也可以採取同農業社或農民進行以壯換老、以牛換豬等辦法銷售。暫時調劑不出去的，除積極尋找銷路外，應妥善飼養保管。鑒於幾年來的幼牛價格一直偏低，群眾繁殖和飼養幼畜的積極性不高，因此，必須通過收購工作，刺激群眾繁殖和飼養幼畜的積極性。收購進來的幼畜，應儘可能調劑給有飼養幼畜習慣的農業社邊養、邊教，剩餘部分可轉移到附近飼草多的地區保管飼養。老殘畜和劣畜可作肉畜處理，但在調運過程和保管期間，應隨時就近組織農業社挑選作為役用，確無人選購的，可以宰殺或育肥後宰殺。老殘劣畜中的騾、馬、驢、駱駝等，當地沒有作肉食習慣的，除了應該通過價格政策來培養消費習慣外，還可外調到有消費習慣的地區處理。

(7) 調劑耕畜是牲畜經營工作的首要目的。今年調劑耕畜的數量和範圍都比過去擴大，去年省際之間通過計劃安排調劑的耕畜（北方主要是馬和騾，南方主要是牛）共六萬一千頭，今年的調劑計劃為四十萬六千頭，因此，牲畜有餘地區，應儘量挖掘潛力，支援缺畜地區。這次會議安排的調劑計劃四十萬六千頭，要求各級人民委員會大力支持，督促經營部門保證完成，並幫助其解決工作中的困難。在調劑中應大力組織趕運，減少經營環節，降低流轉費用。在耕畜不足問題未解決之前，出口方面，應儘量壓縮牛肉出口數量，調整牛肉出口規格，以減少出口與耕畜不足的矛盾。內銷方面，農村（除牧區和信仰伊斯蘭教的民族聚居區外）老殘劣畜的宰殺必須管理。老殘劣畜由鄉、社批准可以淘汰出售，並由國營商業部門統一收購；屠宰數量必須由縣人民委員會控制，批准屠宰權由當地經營部門掌握；同時應加強城市屠宰商的限制和改造。城市中的牛肉供應，應該加以控制，並可實行憑證（或票）的供應辦法。

(8) 必須依靠職工，依靠群眾，做好飼養保管工作，並應該有計劃地設置一部分

牲畜飼養場和牲畜站。經營過程中的牲畜，凡是一時不能銷售出去的，應該在互利的原則下，尽可能委托有條件的農、牧業社短期寄養（代牧），以降低飼養保管費用，并應根據市場需要隨時收回出售或外調。設置牲畜飼養場、站應本勤儉辦事、精簡機構和與民爭地、爭草、爭水的原則，在牧區和山區選擇水草充足的地區設置飼養場，在農業區設置牲畜站。飼養場和牲畜站所需柵棚，可以用畜糞和畜力同群眾換工、換料或利用牲畜毛、糞收入解決，還可由職工義務勞動修建，力爭做到國家不投資或少投資修建。

牲畜在流通保管過程中需要的少量飼料，和設置飼養場、站需要的草地、牧場、土地等，請各級人民委員會大力支持解決。

（五）根據以上辦法進行經營，有三個好處：有利于補充缺畜地區的耕畜，支援農業生產大躍進；有利于促進牲畜繁殖，配合畜牧業生產大躍進；還有利于把缺畜地區現有的大量老殘劣畜替換出來，擴大出口和改善市場肉食供應。有一個問題：就是經營數量將比過去大大增加，耕畜調劑的距離較遠，又是大量趕運，難免發生一部分死亡損失和一部分賠累。但從整個國民經濟大賬來看，仍然是合算的。同時，這樣大量收購調劑，今後國家掌握的老殘劣畜可能逐漸增多，只要做好肉畜經營和副產品處理，就可能做到以賺補賠。至于死亡損失，根據經營生豬的經驗，只要經營一段時期取得經驗後，就會大大減少的。

以上報告，如認為可行，請即批轉各省、自治區、直轄市人民委員會執行。

## 農業部、糧食部關於發動群眾積極種植 向日葵和蓖麻籽的通知

1958年3月5日

1953和1954兩年，前政務院曾在兩次增產油料作物的指示中提到大量的種植蓖麻籽和向日葵。1957年農業、糧食等七個部也曾為此發出聯合通知。幾年來，各地在當地黨的領導下，對蓖麻、向日葵的種植是重視的，同時也得到了不同程度的發展。但從总的情況來看，這兩種油料發展的速度，還遠不能滿足國內外的需要。

1958年是各項工作大躍進的一年。在農業生產高潮下，充分發動群眾，鼓起革命干劲，除有計劃地利用鹽鹼荒地成片發展油用向日葵和因地制宜地種植蓖麻籽外，並應大力號召城鄉居民、學校、機關、團體、企業、部隊等盡量利用一切空閑隙地，至少每人種植5—10株。同時，通過深入宣傳，掀起一個全民性的種植運動。為保證這一工作勝利實現，我們各主管部門必須積極地、主動地密切協作，做好以下的工作：

一、目前已進入春季，下種期即將到來，各級糧食、農業部門應在當地黨委統一領導下，立即着手配合林業、交通、教育、輕工業及供銷社等有關部門，根據各地的實際情況，有計劃、因地制宜的研究制定利用鹽鹼荒地和一切空閑隙地發展向日葵和蓖麻籽的生產規劃，同時提出明確的總產指標和收購計劃，報請人民委員會統一下達。

二、種籽的調劑，是當前急迫需要解決的問題。各地種籽的解決，原則應由本省內自籌調劑，如萬一不能全部解決時，可根據糧食部本年1月油購字第24號通知辦理。對機關、學校、團體、企業、部隊等單位，如自行解決有困難時，可簽訂合同，預借種籽，給予便利。糧食部門負責一般種籽的貨源籌集和異地調運，農業部門負責種籽的鑒定、土壤和氣候的適應性確定、良種推廣及栽培技術指導等工作。

三、各級糧食部門，必須加強這兩項油料的收購工作。在集中產區，特別是蓖麻籽的集中產區，主要食用油的產量又少，應根據鼓勵生產與刺激交售的原則，在食油供應的數量上適當加以照顧；為發展生產和解決生產投資上的困難，各地可根據具體情況，在油料預付定金的指標內，於春耕播種時可以預付部分價款。在收購方法上，應盡量做到從便利群眾交售出發，採取多樣的收購方式，如定點收購、流動收購、登門收購，以及委託供銷社、農業社代購，和與農業社及機關、學校、企業、部隊等簽訂預購合同等辦法。總之，要設法將葵花籽、蓖麻籽的應收部分如數的收購起來。

糧食部門收購葵花籽、蓖麻籽的收購價格，必須貫徹優質優價、按質論價的政策，如油用種與食用種的含油不同，油用種的收購價格應高於食用種。

四、宣傳工作是我們各主管部門的共同工作，幾年來，向日葵、蓖麻籽發展得不快，除其他原因外，由於宣傳工作做得不深不透是有一定影響的。因此，在春種之前，我們應在黨委的領導下，配合有關部門進行宣傳，真正做到家喻戶曉。在宣傳內容上，除宣傳生產技術、收購政策、價格政策以外，還應對發展向日葵和蓖麻籽的政治意義和

經濟意义加以宣傳。

为便于指导工作和帶动周圍地区大量种植蓖麻籽和向日葵，各級农業、粮食部門应首先充分利用自己的办公室、宿舍和所屬加工厂、倉庫、学校、研究機構等一切空閑地大量种植；在有条件的地区，利用干部的义务劳动在其他試驗田中种植一部分蓖麻籽和向日葵，也是可以的。此外，要求各地建立必要的彙报与檢查制度。并希將發展計劃和貫徹的措施，以及主要經驗、存在的問題，随时上报兩部。

## 农業部关于抓紧春灌保墒麦田管理和 春播准备工作的通知

1958年3月13日

去冬以来，华北、西北各省雨雪稀少，旱情日趋严重，長江下游各省和滇、桂部分地区降水量也不足，春耕播种受到威胁。目前北方冬麦已开始返青，春麦等早熟作物正在播种；南方小麦已拔节，早稻开始育秧。当前是决定今年农業生产大躍进的關鍵时期，必須抓紧春灌保墒、备耕播种和夏熟作物田間管理等主要环节，保証适时完成春播計劃，爭取实现夏熟作物大丰收。

一、要把原有的和新建的水利工程充分利用起来，大量进行春灌。新修水利工程的受益地区要抓紧修整溝渠，平地、打畦、安裝提水工具，及早引水灌溉。質量較差的水利工程，可采取边檢查、边修整、边灌溉的办法。現有的灌溉机械和提水工具要赶紧动用起来，投入春灌。在人力、物力不够的地方，应动员和組織机关干部、部队、城鎮居民大力支援。同时，在春灌中要注意合理用水，扩大灌溉效益，并做好蓄水保水工作。对水量只算了大賬，而目前进水量不足的地方，除进一步开发水源外，更要特別注意实行合理灌溉，節約用水，以完成春灌任务。应将春灌計劃具体布置到社到队；各地农業生产合作社应根据現有的水利設備，定出春灌計劃，采取定数量、定質量、定時間、定工分、定水井、定工具的办法，組織竞赛，保証适时做好春灌工作。

二、全面檢查旱作春田的墒情，積極采取保墒措施。秋冬已經翻耕的土地，要赶快

耙耨保墒。未翻耕的地要实行早耕早耙，多耙細耙，以保持水份。在春麦等早熟作物已經开始播种的地方，如墒情不好，应即发动群众采取当地行之有效的抗旱播种办法，爭取及时完成播种計劃，并保証播种質量，做到苗全苗旺。

三、紧紧抓住头季，做好冬麦、油菜等夏收作物的培育管理工作。有灌溉条件的地区，要在小麦返青、抽穗和灌浆时适量灌水，同时要在返青、孕穗以前各施一次追肥。旱地小麦要特別注意适时进行耙麦、鋤麦，做到麦壟平整，表土細碎，以利保墒，并要继续追施人尿等肥料。低洼的麦地，要注意开溝排水工作。小麦返青以后正是最怕霜冻的季节，应采取措施积极預防。各地要在兴修水利和积肥的高潮基础上乘胜前进，認真搞好麦田管理，加工、加水、加肥，爭取实现夏季大丰收，打响1958年农业增产第一炮。

四、各地应及时备齐种子、农具，保养耕畜，送粪入田，以便适时完成春播。县、区、乡、社的领导干部要抓紧时机，組織群众切实檢查各项保証躍进的措施，通过社队自查、领导抽查、乡社互查、参观評比等办法，带动落后赶上先进，使每个社、每个队、每塊田、每种作物都能躍进增产。目前要加强政治思想领导，防止松勁情緒。

## 教育部关于在中小学和各級师范学校 教学拼音字母的通知

1958年3月13日

汉语拼音方案已經于1957年11月1日国务院全体会議第60次会議討論通过，并在报纸上公布；又于1958年2月11日經第一届全国人民代表大会第五次会議批准。国务院关于公布汉语拼音方案草案的決議中指出：这个方案草案在提請全国人民代表大会討論和批准之后，可以在师范、中小学校、成人补习学校，扫盲教育和出版等方面逐步推行。全国人民代表大会关于汉语拼音方案的決議中也指出：汉语拼音方案作为帮助学习汉字和推广普通話的工具，应该首先在师范、中小学进行教学。为此，关于在中小学和各級师范学校教学拼音字母的問題，特作如下通知：

(一) 中等师范学校学生应该积极学习拼音字母，利用拼音字母来学习普通話。从

1958年秋季起，一年級新生應該教學拼音字母，學好語文課中的語音部分。1958年暑假應屆畢業生，本學期內應補學拼音字母。

高等師範院校及師範專科學校，1958年秋季入學的一年級，應該教學拼音字母。1958年暑假應屆畢業生，沒有學過拼音字母的應該在本學期內補學。

(二) 初級中學一年級，原則上應該從1958年秋季起教學拼音字母，學好語文課中的語音部分。其他年級以及高級中學和工农中學學生，也應該補學拼音字母。

(三) 從1958年秋季起，小學一年級應該儘可能教學拼音字母，利用拼音字母幫助識字，學習普通話。各省、市應該選擇若干學校，加強領導，總結教學拼音字母的經驗。如果教師確實沒有條件教學拼音字母，也可以暫時不教；但應積極學習，準備條件，爭取於1959年秋季起開始教學。

其他年級的語文教師，已經具備教學拼音字母條件的，可以從1958年秋季起，一學期內，在語文課中勻出一部分時間來教學拼音字母，並注意使學生在以後的實際運用中達到鞏固和熟練。中、高年級學生用的拼音字母教材，由人民教育出版社編印，供各地採用。

(四) 在城市和北方話區域農村成人教育中，也可以試教拼音字母，幫助掃盲識字。

(五) 少數民族的學校，也可以試用拼音字母來學習漢語。

(六) 為了保證順利地進行拼音字母的教學，中小學一年級語文教師和師範學校的全體語文教師，應該於1958年秋季開學前，進行一次拼音字母的學習。中小學其他年級的語文教師，也應該儘可能參加學習。學習方法可以採取集中學習的方式，也可以語文教研組或教學小組為中心組織學習。此外，還可採取自學輔導、業餘學校、收聽廣播等方式進行學習。

各地在組織教師學習時，也應該考慮組織幼兒園教養員、業餘學校教師和掃盲教師參加學習。

以上意見，希各廳、局，各學校，根據本省、市和學校的具體情況，加以研究，靈活掌握，訂出計劃，貫徹執行。