

April 21, 1958

**Gazette of the State Council of the People's
Republic of China, 1958, No. 14 (Overall Issue No.
141)**

Citation:

"Gazette of the State Council of the People's Republic of China, 1958, No. 14 (Overall Issue No. 141)", April 21, 1958, Wilson Center Digital Archive, Central People's Government of the People's Republic of China.
<https://digitalarchive.umd.edu/document/301137>

Summary:

Reports on China's support for Soviet disarmament efforts, adjustments in pricing regulations, and fiscal decentralization initiatives.

Original Language:

Chinese

Contents:

Original Scan

中华人民共和国 国务院公报

4 月 21 日 1958 年第 14 号 (总号: 141) 1954 年创刊

目 录

国务院总理周恩来关于中华人民共和国政府完全支持苏联首先停止試驗核武器的决定复苏联部長會議主席尼·謝·赫魯曉夫的信·····	(327)
国务院总理周恩来祝賀非洲独立国家會議開幕的电文·····	(328)
外交部关于严重抗議英国政府縱放竄扰大陆后降落香港的蒋介石集团軍事飞机給英国代办处的照会·····	(328)
外交部关于公布中美兩國大使級会谈長期陷于停頓的經過的声明·····	(330)
中国共产党中央委员会、国务院关于物价管理权限和有关商業管理体制的几項規定·····	(334)
中国共产党中央委员会、国务院关于工业企業下放的几項决定·····	(337)
国务院关于改进粮食管理体制的几項規定·····	(338)
国务院关于地方財政的收支范围、收入項目和分成比例改为基本上固定五年不变的通知·····	(340)
国务院关于設立白銀市的决定·····	(340)
国务院关于撤銷武康县和宣平县的决定·····	(340)
国务院关于設立惠东县的決定·····	(341)
国务院关于利用和收集我国野生植物原料的指示 (不另行文) ·····	(341)
国务院关于部队养猪自宰自食的仍予以免征屠宰稅的通知·····	(344)
中华人民共和国主席任免人員·····	(344)
国务院命令 (不另行文) ·····	(344)

国务院总理周恩来关于中华人民共和国政府 完全支持苏联首先停止試驗核武器的决定 复苏联部長會議主席尼·謝·赫魯曉夫的信

苏維埃社会主义共和国联盟部長會議主席

尼·謝·赫魯曉夫同志

敬愛的主席同志：

我已經收到你1958年4月4日的來信。我很高興地通知你，中國政府完全支持蘇聯政府自1958年3月31日起，首先停止試驗一切類型的原子武器和氫武器的決定，和蘇聯政府就這一問題向美英兩國政府提出的建議。

立即完全停止試驗各種類型的原子武器和氫武器，已經成為當前世界各國億萬人民的迫切要求。蘇聯政府帶頭首先停止試驗核武器的決定，完全符合於世界各國人民的這一股切願望。蘇聯政府的這一行動，有力地證明了蘇聯政府一貫維護和平的立場，充分地表現出蘇聯人民對世界各國人民的安寧和幸福的深切關懷，並且大大地鼓舞了一切愛好和平的國家和人民爭取和平的信心。毫無疑問，這對維護世界和平和增進人類幸福是一個極其巨大的貢獻。中國人民熱烈地歡迎蘇聯這一偉大的和平行動。

蘇聯政府的決定為普遍停止試驗原子武器和氫武器作出了一個實際的開端，在使人類免除毀滅性的原子戰爭的威脅方面邁出了第一步。現在，全世界一切愛好和平的國家和人民都在迫切地要求和期待美英兩國採取和蘇聯同樣的措施。中國政府認為，擁有原子武器和氫武器的美英兩國，在渴望和平的世界人民面前，負有不可推卸的義務，即用實際行動來響應蘇聯的倡議，使普遍停止試驗核武器成為可能；否則，他們將永遠不能逃脫世界人民的正義譴責和戕害人類的嚴重責任。

決定世界命運的是人民。我們相信，只要全世界人民緊密地團結起來，堅強地為保衛和平而奮鬥，和平的事業是一定要勝利的。

謹致誠摯的敬意。

中华人民共和国国务院总理 周恩来

1958年4月13日于北京

国务院总理周恩来 祝賀非洲独立国家會議開幕的电文

加納 阿克拉

恩克魯瑪總理轉非洲独立国家會議

我謹代表中国政府和中国人民热烈地祝賀非洲独立国家會議的開幕，祝會議在反对殖民主义、爭取非洲国家的民族独立、反对种族歧視、增进非洲各国人民友好合作和維護世界和平的事業上取得成功。

中华人民共和国国务院总理 周恩来

1958年4月14日于北京

外交部关于严重抗議英国政府縱放 窜扰大陆后降落香港的蔣介石集团軍事飞机 給英国代办处的照会

中华人民共和国外交部謹向英国代办处致意，并且就1958年4月8日英国政府准許降落香港的蔣介石集团 P4Y 型軍事飞机和机上全部人員飞返台灣一事，提出严重抗議和声明如下，請即轉达英国政府。

1958年4月7日蔣介石集团 P4Y 型軍事飞机一架在对中国广东省雷州半島徐聞地区上空进行偵察和騷扰活动以后降落在九龙啓德机场。外交部在事件發生的当晚即通知了英国駐北京代办，并且对于香港英国当局允許上述蔣介石集团軍事飞机在香港降落一事提出抗議，同时要求英国政府立即將这架飞机和机上全部人員予以扣留。

外交部現悉英國政府已于4月8日早晨准許該蔣介石集團軍事飛機和機上全部人員從九龍啓德機場起飛返回台灣。英國政府這種行為不能不引起中國政府和中國人民極大的憤慨。

外交部在1958年4月7日同英國代辦先生的談話中，曾特別提到1956年1月31日發生的蔣介石集團戰鬥機一架騷擾中國大陸以後為逃避中國空軍飛機的追擊而在九龍啓德機場降落的事件，並且指出在這一事件上，英國政府雖然聲明它無意容許香港被利用為對任何人進行敵對活動的基地，但事實上它却不顧國際慣例和中國政府提出的扣留該飛機和機上人員的正當要求，竟然准許機上人員返回台灣，隨後又准許將該飛機運往台灣。為此，中國政府曾經兩次向英國政府提出嚴重抗議。

儘管如此，在4月7日發生的事件上，英國政府和香港英國當局竟然又一次不顧國際慣例和中國政府的正當要求，不但允許蔣介石集團軍事飛機于對中國廣東省雷州半島徐聞地區進行偵察和騷擾的軍事活動後在香港降落，而且又准許該飛機和機上全部人員從香港飛回台灣。這充分說明了英國政府和香港英國當局顯然是有意地縱容和鼓勵蔣介石集團利用香港來作為對中國進行軍事破壞活動的基地和庇護所，從而嚴重地威脅了中國的安全。這同英國政府關於它無意容許香港被利用為對任何人進行敵對活動的基地的聲明是完全背道而馳的。

為此，中國政府對於英國政府和香港英國當局准許蔣介石集團P4Y型軍事飛機在香港降落和准許該飛機和機上全部人員從香港起飛返回台灣一事提出嚴重的抗議，並且鄭重地聲明：英國政府和香港英國當局這種對中國政府和中國人民極不友好和懷有敵意的行為，必將使中英關係蒙受不利的影響；由此而引起的一切後果概應由英國政府負責。

此致

英國代辦處

中華人民共和國外交部

1958年4月9日於北京

外交部关于公布中美兩國大使級會談 長期陷于停頓的經過的聲明

1958年4月12日

自从中美大使級會談在1957年12月12日舉行了第73次會議以來，四個月已經過去了。在這期間，儘管中國方面一再催促，但是美國卻使用了它在板門店所慣用的伎倆進行拖延，以致中美大使級會談長期陷于停頓狀態。這種情況引起了我國人民的不滿和世界愛好和平人民的關心。為了說明事實真相，外交部決定公布中美大使級會談長期陷于停頓的經過。

(一) 在中美大使級會談第73次會議上，美方代表烏·阿·約翰遜大使通知我方代表王炳南大使說，他已經調任，今後不能參加會談，美國政府已經委任他的助手愛德溫·烏·馬丁先生為美方代表。

當時，王炳南大使就指出，中美兩國舉行大使級的會談是中美雙方協商的結果，一方不能任意加以改變；美國政府委派不具有大使級身份的馬丁先生為代表，顯然是不符合中美雙方協議的規定的。

這樣，雙方就沒有確定和公布下次會談的日期。

(二) 1958年1月14日王炳南大使致函約翰遜大使，指出長期以來美方多方阻撓會談取得進展，現在又企圖降低會談級別，美方的目的是表面上維持中美會談，造成一種假象，實際上不準備解決問題。王大使受權聲明：中國政府不能同意美國政府片面改變中美雙方協商的結果，如果美國政府還有意繼續進行中美大使級會談，它就應該儘早指派大使級的代表。

在拖延了將近兩個月之後，美方的馬丁先生才於1958年3月12日代表約翰遜大使復函王炳南大使。馬丁先生的這封復信重復了約翰遜大使在第73次會議上的發言，並且表明美國政府對於委派大使級的代表，繼續採取拖延的態度。不僅如此，馬丁先生還企圖把過去中美大使級會談未能實現人們的期望的責任推到我方身上。

(三) 馬丁先生代表美国政府所作的这种答复令人失望。王炳南大使助理賴亞力因此奉命于1958年3月26日函告美方馬丁先生：中国政府既不能同意片面改变中美大使級会談的級別，也不能同意用行政性的理由使会談長期中断，名存实亡；如果美国政府还愿意繼續进行中美大使級会談，它就不應該再拖延指派大使級的代表。

(四) 从上述来往函件中，可以明显地看出中国方面是信守協議的，态度是公正的，而美国却竭尽拖延的能事，力圖背弃諾言，破坏協議。在全世界人民强烈要求和緩国际緊張局势的压力下，美国不敢公然破裂中美会談，但是另一方面，它又害怕形势的和緩將使它的冷战政策更不能得逞，因此，它不仅阻撓会談取得任何进展，而且还企圖使会談根本失去作用。这就是四个月来美国耍尽無賴手法，使中美会談陷于長期停頓的根源所在。

(五) 現將1958年1月14日王炳南大使給約翰遜大使的信，1958年3月12日馬丁給王炳南大使的信，1958年3月26日賴亞力給馬丁的信，全文公布如下：

一、王炳南大使給約翰遜大使的信

美国駐日內瓦总領事館轉交

美国駐捷克斯洛伐克共和国大使烏·阿·約翰遜先生

大使先生：

在1957年12月12日举行的中美大使級会談第73次會議上，你通知我，你已經調任，今后不能參加会談，但是美国政府仍旧决定繼續在日內瓦的会談，并且已經委任你的助手愛·烏·馬丁先生为美方代表。

我当时向你指出，中美兩國举行大使級的会談是中美双方協商的結果，一方不能任意加以改变。你方委派不具有大使級身份的馬丁先生为代表，显然是不符合中美双方上述協議的。

我想你一定还記得，1955年中美双方是根据这样一个共同認識而决定举行兩國大使級会談的，那就是，如果把当时中美領事之間的会談放在更有权力的一級上进行，將會有助于兩國平民回国問題的解决，也將有利于进一步討論和解决我們双方之間有所爭執的某些其他的实际問題。

兩年多以來，我們的會談是不能令人滿意的。儘管我們對兩國平民回國問題達成了協議，儘管中國方面一貫忠實地執行了這個協議，但是，很難說美國方面也採取了同樣的態度來對待這個協議。在會談中，中國方面多次提出了建設性的建議，謀求我們兩國關係的改善，但是，這些建議都遭到了美國方面的拒絕。結果，我們的會談長期處於停頓不前的狀態。現在，美國方面又企圖使這個沒有充分發揮作用的大使級會談降級進行。這就不能不使人懷疑美國方面的用意究竟何在。

中國政府是为了解决問題而同意舉行中美大使級會談的。表面上維持中美會談，實際上不是为了解决問題，而是企圖造成一種假象，似乎中美兩國的關係正在改善，這決不是中國政府的意圖，也不是任何一個對自己的人民負責的政府所應該抱有的意圖。中國政府一貫強調，如果要解決問題，必需雙方具有誠意，並且要嚴格遵守雙方對等的原則。我受權通知你，中國政府不能同意美國政府片面改變中美雙方協商的結果，如果美國政府還有意繼續進行中美大使級會談，美國政府應該儘早指派大使級的代表。

我等待着你的回答。

中美兩國大使級會談中華人民共和國代表 王炳南

1958年1月14日

二、馬丁給王炳南大使的信

日內瓦

王炳南大使閣下

親愛的大使先生：

我已經收到1958年1月14日你給約翰遜大使的信。約翰遜大使在1957年12月12日同你會晤時曾說明，他已調任新職，我受指派為美國代表。

你正確地提到，1955年間把以前美國和中華人民共和國領事官員舉行的會談提高到大使級的決定反映了一種願望，希望兩國平民回國問題將從而比較容易解決，並且這樣將有利於進一步討論和解決我們雙方之間有所爭執的其他實際問題。我也完全同意你的說法，兩年多來會談是不能令人滿意的。然而我必須着重地拒絕你關於會談沒有能夠實現人們對它的期望是由于美國的態度所致的說法。實際上，正是由于你方的態度和不肯

履行自己的諾言，才使會談沒有結果。

1955年9月10日你和約翰遜大使協議了并且公布了关于双方平民回国問題的協議声明，在協議声明中中华人民共和国承担义务要采取适当措施使在本国境内願意回国的美国人能尽速行使返回美国的权利。41个美国人回国的問題曾經是討論的題目，当協議声明發表的时候，这41个人中有19个人尙待釋放出獄或解除軟禁。而今天在几乎兩年半以后，你方仍还分明違背自己在該声明中明确承担的义务，而且不顧他們的志願扣留着六个美国公民。与此相反，美国一向准許在美国的所有願意返回中华人民共和国的中国人回去。根据協議声明，在美国的任何中国人如果認为自己受到阻撓不能返回中华人民共和国，可以把这个情况通知印度共和国駐美国大使館請求为他向美国政府交涉。印度共和国大使館不曾提出过一次交涉，这就無可辯駁地証明，在美国沒有任何中国人曾受到或正受到阻撓而不能返回中华人民共和国。

正如約翰遜大使在1957年12月12日所說的，美国在目前不能够指派一位大使級的代表。但是这件事正在仔細考虑之中，我相信在可能办到时將立刻指派一位具有这种等級的美国代表。在此期間，我作为已被指派的美国代表，随时准备在对双方方便的时候在日内瓦同你或者貴国政府指派的另一位代表会晤。

頓此致意

美国代表 爱德温·烏·馬丁（签名）

1958年3月12日

三、賴亞力給馬丁的信

美国駐日内瓦总領事館轉交

中美大使級會談美国代表团爱德温·烏·馬丁先生

馬丁先生：

你在1958年3月12日代表約翰遜大使答复王炳南大使同年1月14日去信的复函已經收到。对此，我奉命答复如下：

自从上次會議以来，已經过去了三个多月，由于美国政府未指派大使級代表，會談一直陷于中断状态。現在你在来信中还是重复約翰遜大使在上次會議中所作的發言，而

未对美国政府指派大使級代表一事作进一步表示，这不能不使人感到失望。中国政府認為，使会谈長此处于有名無实的境地是不能容忍的，如果美国政府还有意繼續进行中
美大使級会谈，美国政府就不應該再拖延指派大使級代表。

你在来信中企圖把过去中美大使級会谈未能实现它被寄予的期望的責任推到我方身上是徒然的。事实胜于雄辯，我方不仅忠实地执行了关于双方平民回国問題的協議声明，使所有願意回国的一般美国人离开了中国，而且还在会谈中連續提出了关于和緩台灣地区緊張局势，取消中美間貿易障碍，促进中美文化交流和人民往来，互派記者，以及談判司法协助協議等一系列足以改善中美关系的合理建議。但是，所有这些建議都遭到了你方的無理拒絕，不仅如此，你方还公然違反关于双方平民回国問題的協議，采取各种手段阻撓成千的在美国的中国人回到他們自己的祖国。他們受尽了种种迫害和威胁，根本被剝夺了同印度駐美大使館取得联系或者要求調查交涉的自由。这种情况正足以說明你方破坏協議的严重程度。

你在来信中也承認举行大使級会谈是中美双方經過协商达成的决定，这就意味着你方和我方一样負有遵守和执行这一决定的义务。中国政府既不能同意片面改变中美大使級会谈的級別，也不能同意用行政性理由使会谈長期中断，名存实亡。

在美国政府指派了大使級代表以后，我將乐于和你联系，商定举行下一次会谈的具体時間。我等着你的答复。

順此致意

中美兩國大使級会谈中华人民共和国代表王炳南大使助理 賴亞力

1958年3月26日

中国共产党中央委员会、国务院关于物价管理权限和有关商業管理体制的几項規定

1958年4月11日

商業工作的任务，是做好生产和消費的媒介，来促进生产的發展和人民生活的改

善。生产是整个經濟生活的根本，生产的發展决定着商業的發展。但是生产品既然要通过商業按照一定的价格在社会上进行交換，那么，商業工作和物价管理工作的好坏，也就是說，交換範圍的大小，流通过程的快慢，物价是否正确地反映了不同的生产品的成本和供需狀況，是否正确地調节流通过程，当然就不能不反过来对生产的發展起着促进、限制或者妨碍的作用。我們的經濟是有計劃的，商業工作和物价管理工作的一定範圍內的全国統一领导是必要的，但是为了使这两方面的工作更加切合各地生产的实际，从而更好地为生产的發展服务，必須把更多的管理权限下放到地方。在党的三中全会通过改进商業体制以后，繼續發現了現行的物价管理狀況需要有进一步的改进。現行的物价管理工作的缺点，是由中央統一定价的商品过多，价格計算公式不完全符合实际情况，各省、自治区、直轄市党委和人民委员会又無权根据当地的实际情况調整价格，因而就不利于某些工农业生产的發展。同时，在省、自治区、直轄市党委和人民委员会处理商業問題的权限上，也还有必要作若干具体規定。为了进一步扩大各省、自治区、直轄市党委和人民委员会对商業工作领导的权限，以促进工农业生产的發展，現作以下几項規定：

(一) 关于物价管理权限

(1) 在工業品价格方面：

棉紗、棉布、呢絨、食鹽、食糖、煤炭、石油（包括煤油、汽油、柴油、潤滑油）等关系人民生活和市场物价穩定較为重大的商品，以及其他由国外进口的商品，由中央統一規定全国各主要市場的价格。除了以上这些商品以外，其他一切工業品現在所定的市場价格，如果省、自治区、直轄市党委和人民委员会認為有不适当的，各省、自治区、直轄市党委和人民委员会都有权加以調整。

(2) 在农产品价格方面：

第一类农产品（国家計劃收購的商品）和第二类农产品（国家統一收購的商品）的价格，由中央召开各省、自治区、直轄市联席會議共同議定。第三类农产品的价格，仍旧同过去一样，由各省、自治区、直轄市党委和人民委员会規定。为了下放一部分农产品价格管理的权限，应当把原来規定的一部分第二类农产品的价格交由各省、自治区、直轄市党委和人民委员会管理。此外，一切农产品在省、自治区、直轄市内部的地区差价，如果有不合理的地方，省、自治区、直轄市党委和人民委员会都可以加以調整，并

且在調整以后報告中央。

(3) 各省、自治區、直轄市黨委和人民委員會在調整價格的時候，應當注意到與毗鄰地區的相互聯繫；在調整幅度較大的時候，應當與有關地區事先協商；在接壤地區因為價格相差太大而需要調整的時候，應當事先由有關省、自治區、直轄市自行協商解決，或者在協作區內協議解決。必須注意，不要因為地區間價格懸殊過大而刺激私營販的往來販運，並且注意儘可能不要減少財政收入。

(二). 關於商業體制

(1) 各省、自治區、直轄市設立幾個商業廳、局，設置多少商業機構，編制多少商業人員，都由省、自治區、直轄市黨委和人民委員會自行決定。

(2) 一切工農業產品，包括數量、品種和規格在內，各省、自治區、直轄市黨委和人民委員會都有權決定由當地商業部門保證收購。商業部門認為有問題的時候，應當提出意見，以供黨委決定時參考。人民銀行應當充分供應商業收購的流動資金。

(3) 凡是由商業部門包銷的工廠所生產的殘次品，只要能夠在市場銷售，商業部門應當加以收購，在作價的時候，應當根據按質論價的原則，適當減低收購價。

(4) 商業部門庫存中的一切冷背、殘損商品需要降價出售的時候，其銷售價格概由當地黨委和人民委員會決定。

(5) 凡是劃歸商業部收購的工業品，其超計劃生產部分，本省、自治區、直轄市有權分成；凡是超計劃收購的農產品，其超計劃收購部分，本省、自治區、直轄市有權分成。分成的比例另定。凡是分成所得的商品，一律不在各省市原定計劃所應得的數目內扣除。各省、自治區、直轄市黨委和人民委員會認為不需要分成的時候，也可以不分成。

(6) 劃歸商業部管理的生產資料，在市場供應緊張的時候，各省、自治區、直轄市黨委和人民委員會有權根據需要的緩急和先後，統籌分配。

(7) 凡是中央撥給地方的商業基本建設款項和商業部門的一切分成收入，都應當由省、自治區、直轄市黨委和人民委員會統一管理，確定用途。

(8) 在同一地區，商業各部門所有的倉庫，原則上應當統一使用。必要的时候，地方可以組織商業倉庫公司，統一經營管理。在組織商業倉庫公司的地方，商業各部門

每年用于新建倉庫的投資，包括国家撥給的部分和企業留成收入中用于修建倉庫的部分，一般也应当交由倉庫公司統一修建。

(9) 商業部門对任何新产品都有積極試銷的責任。

(10) 工業利潤和商業利潤的分配，暫時維持現狀。如果現行的利潤分配办法有个別不合理的地方，并因此而妨碍生产發展的时候，由各省、自治区、直轄市党委和人民委员会加以調整。应当对工業部門和商業部門說明，工業利潤和商業利潤都是国家积累的一部分，不論由那一个部門上繳都是一样的，目前有一部分利潤由商業部門上繳，是国家交給商業部門的任务，因此不应当对这个問題有所爭執。

中国共产党中央委员会、国务院 关于工業企業下放的几項决定

1958年4月11日

为了加快我国社会主义建設的速度，提早实现工業化，在工業管理体制方面决定作如下改变：国务院各主管工業部門，不論輕工業或者重工業部門，以及部分非工業部門所管理的企業，除开一些主要的、特殊的以及〔試驗田〕性質的企業仍归中央繼續管理以外，其余企業，原則上一律下放，归地方管理。

下放中間的几个問題，决定如下：

(一) 下放步驟：先輕工業，后重工業。

(二) 如果地方認為目前下放条件还不够成熟，要求暫不下放，可以等候一个时期，同时積極創造条件，以便逐步下放。如果中央主管部門認為留在中央管理有利，不願下放，而地方認為下放有利，要求下放，發生爭執的时候，报告中央裁决。

(三) 中央各主管部門在企業下放后，对下放企業的管理改进，仍不能放弃責任。一般地說，今后中央各工業主管部門的職責，应当是：以三、四分力量掌管全国规划和直接管理的大企業，并且加强科学研究工作；以六、七分力量帮助地方办好企業。中央各主管部門主要应当从供給技術資料、指导技術設計、培养技術人員、交流先进經驗、进

行全面规划等方面帮助地方。

(四) 在保证完成中央计划的条件下，各地方对中央在各该地主管的企业，有权在生产部署和协作方面，在材料调度方面，在劳动力调配方面，进行调剂和平衡。

(五) 各地方的属中央主管的某些原材料工业企业，在超额完成国家计划后，其超额部分，所在地方可以分成。分成比例，大企业和中、小企业应当有所不同，具体办法由各经济协作区议定，提请中央批准后实行。

(六) 过去国务院颁发的工业体制下放的文件，仍然继续有效。这个决定是对上述文件的补充。

国务院关于改进粮食管理体制的几项规定

1958年4月11日国务院全体会议第75次会议通过

目前，我国农业处在跃进的高潮中，水利建设和积肥运动正在以空前的规模和速度向前发展，农业生产上抵抗自然灾害的能力已经显著增强，全国农业发展纲要（修正草案）中规定的粮食增产指标，肯定将要提前实现。经过全民整风和农村的社会主义教育，农业合作社得到进一步的巩固。同时，过去几年各地在粮食统购统销工作方面，也积累了较为丰富的经验。在这些新的情况下，适当地改进粮食体制，加大地方的权限和责任，进一步发挥地方的主动性和积极性，使地方能够更好地安排本地区的农业生产，安排粮食征购和銷售，以鼓励农民积极增加生产，从而更好地保证粮食供应，这是完全必要的。另一方面，也必须看到，在全国粮食增产指标、国家储粮和社会储粮数量，尚未达到全国农业发展纲要（修正草案）所规定的要求以前，粮食的产需矛盾还不可能根本缓和；粮食收成的丰歉，在地区间、年度间的不平衡状况，也不可能完全避免。今后一定的时期内，粮食的征购和銷售还必须继续从六亿人口出发，坚持以丰补歉和统一调度的方针，统筹兼顾，适当安排。为此，特作如下规定：

一、在第二个五年计划期间内，粮食征购和銷售数量，应当相对地稳定下来。全国每年征购的粮食，必须保持八百几十亿斤；按照年成丰歉，可以有所调节。农村中，因

为粮食逐年增产，缺粮户逐年减少，粮食的销售数量应当逐年减少。城市粮食销量过多的地方，也应当酌情减少。

二、今后中央对各省、自治区、直辖市的粮食征购和销售实行差额管理的办法。各地每个年度粮食征购和销售的差额，即征购数和销售数相抵以后的余额和缺额，由中央规定，归地方包干，负责完成规定的余额或者负责不突破规定的缺额。各地征购多少粮食，销售多少粮食，中央每年仍然统一安排一次，地方有权根据当地具体情况加以调整。调整的情况，报告中央备案。

三、各省、自治区、直辖市粮食征购和销售的差额，在今后五年内，基本上以1957年度（1957年7月到1958年6月，下同）征购和销售的预计数字为基数计算。1957年度的预计数字由于收成丰歉有过大过小的，可以参照生产发展情况和历年的征购销售数字进行合理调整。

四、各省、自治区、直辖市粮食征购和销售的差额确定以后，在今后五年内基本上不变。粮食丰收的省、自治区、直辖市，应当适当地增加统购数量，减少统销数量，实行以丰补歉。增加统购的数量和办法，由地方根据实际情况自行规定。粮食歉收的省、自治区、直辖市，由于今后地方有了一定的机动粮食，一般灾荒即由地方自行设法解决；较大的灾荒，中央可以酌情调整差额。

五、各省、自治区、直辖市在完成中央规定的差额以外，多余的粮食都归地方管理和机动使用。省、自治区、直辖市可以设置地方粮库，这些库存粮食所需要的资金，由粮食部统一供给。

六、全国库存粮食，除了地方可以机动使用的粮食以外，仍然由中央集中掌握，统一调度。地方必须继续执行国家统一的粮食库存计划和粮食调度计划。

七、今后粮食工作仍然需要党政全体负责。社会主义思想教育必须反复进行，不能松懈。

国务院关于地方財政的收支範圍、收入項目和分成比例改为基本上固定五年不变的通知

1958年4月11日

国务院1957年11月15日發布的关于改进財政管理体制的規定中，确定地方財政的收支範圍、收入項目和分成比例，基本上固定三年不变。1958年2月1日在第一届全国人民代表大会第五次會議上，李先念同志代表国务院所作的关于1957年国家預算执行情况 and 1958年国家預算草案的报告中，曾經提出，拟將原来規定的基本上三年不变，改为基本上五年不变，以便中央和地方都能够更好地安排整个第二个五年計劃期間的財政收支和建設計劃。这个报告已經得到全国人民代表大会批准。現在，国务院正式通知：原定地方財政的收支範圍、收入項目和分成比例，改为基本上固定五年不变。

国务院关于設立白銀市的决定

1958年4月11日国务院全体會議第75次會議通过

根据甘肃省人民委员会1958年2月21日报告，决定：將甘肃省皋蘭、靖远兩县所屬以郝家川为中心的部分地区，設立白銀市。

国务院关于撤銷武康县和宣平县的决定

1958年4月11日国务院全体會議第75次會議通过

根据浙江省人民委员会1958年3月13日报告，决定：

一、撤銷武康县，將其原轄区并入德清县。

二、撤銷宣平縣，將其原轄區分別劃歸武義、麗水兩縣。

國務院關於設立惠東縣的決定

1958年4月11日國務院全體會議第75次會議通過

根據廣東省人民委員會1958年2月25日的請示，決定：將惠陽縣的東部地區，設立惠東縣。

國務院關於利用和收集我國野生植物原料的指示

(不另行文)

我國可資利用的野生植物原料十分豐富，已發現的重要原料有一千多種。其中經過化驗，可供榨油的野生油料，有四百多種；可供紡織、造紙用的野生纖維，有三百多種；可供釀酒用的野生淀粉、水果，有一百多種；可供制烤膠用的野生化工原料，也有八十多種；僅在雲南、山西、河北等九省發現的野生植物藥材，即有二百多種。可是這些資源，現在只有很少一部分被利用和正在研究利用，而絕大部分還是滿山遍野地閑散着，不為人們所重視。在目前農業生產和地方工業大躍進的形勢下，必須充分利用這些野生植物原料，作為輕工業原料的重要補充。這樣，不僅可以大大地促進油料、食品、紡織、造紙、藥材等工業的發展，可以增加出口貨源，同時，對於農村特別是山區的經濟繁榮，也有重大意義。從大量的野生植物中提取纖維，可以為解決我國糧棉爭地的矛盾和今後日益增長的對纖維的需要，提供一項重要的出路。因此，各地對於這些野生植物原料，凡是已經能夠利用的，應當盡量收集，充分利用；對於那些還不能夠利用的，也應當積極進行研究試驗，以便迅速地加以利用。各地對於野生植物原料，必須經過調查研究，進行全面規劃，採取充分利用、積極發展的方針。現在提出如下各點，望各地

考虑执行。

一、由于野生植物是分散生长的，成熟期的季节性很大，因此，采集工作是一个繁重的任务。这个任务一定要依靠群众，由当地农业合作社承担起来。农业合作社应当按照收购部门的要求，把这种采集工作，作为主要副业来调配劳动力，安排生产。必要的时候还可以发动和组织各种社会力量，及时地进行采集。工业、农业、林业、商业等有关部门，在采集技术方面，应当给予指导和帮助。

二、农业合作社和农民采集的野生植物原料，当地加工部门和商业部门一定要积极收购，积极加工利用。对于一些正在试验、研究过程中的原料，也要按计划收购。但是一定要把收购计划事先向农民交代清楚，以免伤害农民的积极性和造成国家损失。对于就地加工或外调的原料和半成品，可以由当地农业合作社同加工工厂直接挂钩；也可以由商业部门收购后，供应当地工厂使用或者外调。不论前者或者后者，为了稳定和發展生产，有关双方应当订立购销合同。野生植物良莠不齐，因此，有必要逐步规定一个简单易行的标准、规格，以便收购。同时，还应当规定一个合理的收购价格，既要使农民乐于采集，又要使工厂乐于使用。

三、凡是采集和收购的野生植物原料，都应当尽可能地采取土办法就地加工，或者就地加工成半成品，以减少运费和保证原料质量。但是那些价值较高、运输方便或者当地不能加工的原料（如各种野生纤维），可以调到邻近地区的工厂（作坊）加工。一切加工企业，都应当采取因地制宜、因陋就简、综合利用和多种经营的方针。对于原料利用率、产品质量和生产技术，必须逐步提高，生产费用也要逐步降低。只有生产出质量优良、成本低廉、销售顺畅的产品，才能促进这些野生植物原料的充分利用。地方工业、农业、商业、林业部门应当注意组织交流这方面的经验，加强技术指导，组织供应必需的生产设备。

四、利用野生植物原料进行生产，一般地须要经过一个试产试销的过程。对于那些还没有被利用的野生植物原料，各有关生产部门必须组织一定的技术力量，积极试产；销售部门也要大力宣传，积极试销。经过试产试销，摸清情况，取得经验后，再有计划地大力生产和大力推销。

五、国家对野生植物原料的利用，应当采取积极扶持的政策。在试产试销期间，对

于这些野生原料及其半成品和成品，国家免征各种稅收，也不要加工工厂和營業單位上繳企業利潤，以便促进这些資源的利用和生产的發展。

六、为了防止某些經濟价值較大或者用途广泛的野生植物原料發生越用越少的現象，一方面应当教育农民，保护它能够繼續生長繁殖，不要枯本竭源；另一方面还要在可能条件下，提倡人工培育，改进这些原料的品种質量，变野生为家生，以保証繁殖，适应需要。在某些荒野地区，野生植物生長良好，其經濟价值高于开荒改种粮食的情况下，应当在这些地区进行野生植物的人工栽培，使这些地区成为种植这种植物的主要基地。

七、应当組織有关科学技术研究部門，直接配合各地調查各种可資利用的野生植物原料，并且及时分別鑒定这些原料的有效成分，确定利用方案，协助地方解决野生植物的培育和加工过程中發生的問題。

八、現在我国的輕工業生产，还感到缺乏足够的原料供应，但是同时又对这些可以利用的野生植物原料弃而不用。这种現象必須坚决糾正。有关業務部門，对这些野生植物原料的利用，有所謂「三怕」——怕麻煩、怕积压、怕賠錢。然而事实証明，凡是依靠党委領導，采取群众路綫的方法，在供产銷部門之間做到密切协作，千方百計地积极利用野生植物原料，扩大生产的地方和單位，他們都能做到不麻煩、不积压、不賠錢。由此可見，这「三怕」实际是同保守思想、本位思想和單純營業观点分不开的。因此，必須打通干部思想，进行政治和業務相結合的教育，破除「三怕」，为貫徹执行充分利用、积极發展的方針扫清思想障碍。

九、上述各項工作，应当在当地党委和人民委員會领导下，全面规划，統一安排，定期檢查。各有关部門之間，特别是供产銷之間，必須加强协作，互相促进。各級領導机关，特别是县、乡兩級領導机关，必須加强对这一工作的領導，把它作为發展地方工業的一个組成部分，列入地方工業發展规划之內。

国务院总理 周恩来

1958年4月7日

国务院关于部队养猪自宰自食的 仍予以免征屠宰稅的通知

1958年4月12日

1957年10月28日国务院公布的关于改进城市、工矿区猪肉供应的规定中，规定部队集体伙食单位屠宰自养猪只自食的，其納稅办法与农民养猪自宰自食的相同。执行以来，各地迭有反映。为了鼓励部队养猪的积极性，照顾他们在减少向市场采购生猪以后，仍能得到标准定量的供应，保证部队在战斗、训练及特种作业情况下体力消耗的需要，对于部队养猪自宰自食的，仍予以免征屠宰稅。

中华人民共和国主席任免人員

1958年4月2日

任命徐以新为中华人民共和国駐挪威王国特命全权大使。

免去王幼平的中华人民共和国駐挪威王国特命全权大使的职务。

国务院命令

(不另行文)

1958年4月4日国务院全体會議第74次會議通过，任命：

童小鹏为国务院总理办公室主任；

罗成德为对外贸易部办公厅主任，范子文为对外贸易部运输局局长，范子文为对外贸易部对外贸易运输公司經理；

冀宗商为水利电力部漳衛南运河灌溉管理局局長；

張永祥为浙江医学院副院長；

李光新为陕西省人民委员会副秘書長，刘秉温为陕西省交通厅副廳長；

尙友仁为甘肃省定西專員公署專員，龔复兴为甘肃省張掖專員公署專員；

閻康侯为浙江省人民委员会副秘書長，閻康侯为浙江省人民委员会机关事务管理局局長，李頻如为浙江省手工業管理局局長，耿如云为浙江省水产厅副廳長，叶克为浙江省文化局副局長，余龙貴为浙江省体育运动委员会副主任；

張健三为河南省人民委员会副秘書長，李紹禹、尙远志为河南省物价委员会副主任，蘆鶴年、刘星三为河南省财政厅副廳長，姚文耕为河南省粮食厅副廳長，李悅民、刘子坚为河南省工業厅副廳長，周士礼、史宏泉为河南省林業厅副廳長，王錫璋、王际岩为河南省教育厅副廳長，王俊、赵会元为中国人民銀行河南省分行副行長，李炳源为河南省新乡專員公署專員；

陈策、李振周为湖北省計划委员会副主任，潘自強为湖北省粮食厅副廳長，董华生为湖北省工業厅副廳長；

江景河为广西僑族自治区人民委员会副秘書長，农康为广西僑族自治区人民委员会办公厅主任，祝維干为广西僑族自治区人民委员会参事室主任，黄家直为广西僑族自治区人民委员会参事室副主任，覃延年为广西僑族自治区民政厅廳長，赵茂勋、彭世胜、張显龙为广西僑族自治区民政厅副廳長，鍾楓为广西僑族自治区公安厅廳長，仇凌云、管世新、賀万华为广西僑族自治区公安厅副廳長，陆秀軒为广西僑族自治区监察厅廳長，黄博林为广西僑族自治区监察厅副廳長，农康为广西僑族自治区人民委员会人事局局長，李殷丹为广西僑族自治区計划委员会主任，梁仰云、董敬齋、李德观、謝王崗为广西僑族自治区計划委员会副主任，郭城为广西僑族自治区财政厅廳長，安倫为广西僑族自治区财政厅副廳長，黄克勤为广西僑族自治区粮食厅廳長，張沛然为广西僑族自治区粮食厅副廳長，江平秋为广西僑族自治区工業厅廳長，米光华、毛懿观、何忌为广西僑族自治区工業厅副廳長，吳英甫为广西僑族自治区地質局局長，張国柱为广西僑族自治区地質局副局長，廖生东为广西僑族自治区商業厅廳長，任耕卿、盧爭先、乔彬、林中为广西僑族自治区商業厅副廳長，任耕卿为广西僑族自治区对外貿易局局長，韋純

東为广西僮族自治区交通厅厅长，张国兴、周华彪、吕集义、彭澤之为广西僮族自治区交通厅副厅长，張首先为广西僮族自治区邮电管理局局长，麻福芳、黄瑞兴为广西僮族自治区邮电管理局副局长，林山为广西僮族自治区农业厅厅长，張华、王杞桓为广西僮族自治区农业厅副厅长，謝东来为广西僮族自治区林垦厅厅长，陈任生、陽雄飞为广西僮族自治区林垦厅副厅长，蔡勇为广西僮族自治区水利厅厅长，王象乾、柯德夫、雷荣珂为广西僮族自治区水利厅副厅长，倪天鐸为广西僮族自治区統計局副局长，何子健为广西僮族自治区文化局局长，吳克清为广西僮族自治区文化局副局长，石兆棠为广西僮族自治区教育厅厅长，余明炎为广西僮族自治区教育厅副厅长，黄征为广西僮族自治区卫生厅厅长，謝新亭、叶培为广西僮族自治区卫生厅副厅长，莫乃群为广西僮族自治区体育运动委员会主任，覃应机为广西僮族自治区民族语言文字工作委员会主任，梁华新、赵乐群为广西僮族自治区民族语言文字工作委员会副主任，林克武为广西僮族自治区民族事务委员会主任，梁华新、黄举平、秦振武、張景宁为广西僮族自治区民族事务委员会副主任，郝延耕为中国人民銀行广西僮族自治区分行副行长。

免去：

張策的国务院副秘书长的职务；

齐燕銘的国务院总理办公室主任的职务，李琦、張彦的国务院总理办公室副主任的职务；

薛子正的国家經濟委员会副主任的职务；

叶克的中华人民共和国駐德意志民主共和国大使馆文化参赞的职务；

高鶴齡的甘肃省張掖專員公署專員的职务；

石甘棠的浙江省公安厅副厅长的职务，何澤洲、何志民的浙江省林業厅副厅长的职务，賴光兴的浙江省衛生厅副厅长的职务；

張健三的河南省建設委员会副主任的职务，葛季武、孔百川的河南省工業厅副厅长的职务，李悅民的河南省手工業管理局局长的职务，李甲寅的河南省城市建設局副局长的职务，徐子佩的河南省教育厅副厅长的职务，宋逸塵的河南省衛生厅副厅长的职务，耿起昌的河南省新乡專員公署專員的职务；

易鵬、方西的湖北省人民委员会副秘书长的职务，李振周的湖北省統計局副局长的

职务，陈策的湖北省农产品采购厅厅长的职务，貝彬卿的湖北省农产品采购厅副厅长的职务；

馬有庆的贵州省民政厅副厅长的职务，杜芳义、馬正坤、刘子明的贵州省公安厅副厅长的职务，張經五的贵州省司法厅副厅长的职务，蘭伐夫的贵州省人民委员会人事局副局长职务，周树芬的贵州省商业厅副厅长的职务，房波亭的贵州省工业厅副厅长的职务，主傳珍的贵州省交通厅副厅长的职务，張超的贵州省气象局副局长职务，牛林楓的贵州省文化局副局长职务，田峰的贵州省民族事务委员会副主任的职务。

国务院总理 周恩来

1958年4月4日

国务院命令

(不另行文)

1958年4月11日国务院全体會議第75次會議通过，任命：

郑拓彬为中华人民共和国駐苏維埃社会主义共和国联盟大使館商务参贊；

李范如为中华人民共和国駐朝鮮民主主义人民共和国大使館商务参贊；

孙希同、安玉凉为对外貿易部办公厅副主任，明克为对外貿易部第一局副局长，刘若明为对外貿易部第二局副局长，鹿毅夫为中国粮谷油脂出口公司經理，史健民为中国五金进口公司副經理；

王昌荣为邮电部安徽省邮电管理局局長；

曹文齋为山西省工业厅副厅长；

夏云为安徽省人民委员会办公厅主任，胡向农为安徽省人民委员会办公厅副主任，郑輝升为安徽省对外貿易局局长，孟亦奇为安徽省林业厅厅长；

徐一平为浙江省人民委员会副秘書長，曹墨亭为浙江省人民委员会办公厅副主任，何天鵬为浙江省重工业厅副厅长，金孟加为浙江省农业厅副厅长；

郭連璧、王廷为青海省商业厅副厅长；

蔡新德为四川省对外贸易局局长。

免去：

明克的中华人民共和国驻苏维埃社会主义共和国联盟大使馆商务参赞的职务；

刘若明的中华人民共和国驻波兰人民共和国大使馆商务参赞的职务；

薛春圃的中华人民共和国驻朝鲜民主主义人民共和国大使馆商务参赞的职务；

史健民的对外贸易部人事局副局长职务，郑拓彬的对外贸易部第一局副局长职务，鹿毅夫的对外贸易部监察局局长职务；

霍士廉的浙江大学校长的职务；

张若愚的山西省监察厅副厅长的职务，梁文的山西省工业厅副厅长的职务；

韩兴普的吉林省民政厅副厅长的职务，王树助的吉林省监察厅副厅长的职务，杜绍西的吉林省计划委员会副主任的职务，金健民的吉林省城市建设局副局长职务；

王金璋的甘肃省民政厅厅长的职务，陈静波的甘肃省公安厅副厅长的职务，袁金璋的甘肃省司法厅副厅长的职务，郝玉山的甘肃省计划委员会副主任的职务，储仲余的甘肃省财政厅副厅长的职务，王守法的甘肃省粮食厅副厅长的职务，王维山的甘肃省对外贸易局副局长职务，何广宽的甘肃省城市建设局副局长职务，张兴的甘肃省农林厅副厅长的职务，黄执中的甘肃省教育厅副厅长的职务，李健、王自强的甘肃省民族事务委员会副主任的职务；

张玉章的安徽省手工业管理局副局长的职务；

蔺景沂的浙江省人民委员会人事局副局长职务，张惠胜、汪启民的浙江省商业厅副厅长的职务，吴林的浙江省建筑工程局副局长职务。

国务院总理 周恩来

1958年4月11日