

**January 25, 1960**  
**Gazette of the State Council of the People's  
Republic of China, 1960, No. 3 (Overall Issue No.  
197)**

**Citation:**

"Gazette of the State Council of the People's Republic of China, 1960, No. 3 (Overall Issue No. 197)", January 25, 1960, Wilson Center Digital Archive, Central People's Government of the People's Republic of China.  
<https://digitalarchive.umd.edu/document/301206>

**Summary:**

Reports on the economic achievements of 1959, support for Soviet proposals on disarmament, a visit to China by an East German delegation, and the establishment of a new agency for foreign economic cooperation, reflecting China's focus on economic and international collaboration. This document summary was generated by an artificial intelligence language model and was reviewed by a Wilson Center staff member.

**Original Language:**

Chinese

**Contents:**

Original Scan

# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

1 月 25 日 1960 年第 3 号 (总号: 197) 1954 年创刊

## 目 录

关于1959年国民经济发展情况的新聞公报..... ( 47 )

全国人民代表大会常务委员会关于支持苏联最高苏維埃就裁軍問題致各国  
議会和政府呼吁书的決議..... ( 52 )

关于支持苏联最高苏維埃就裁軍問題致各国議会和政府呼吁书的发言...陈 毅 ( 54 )

关于德意志民主共和国政府代表团訪問中华人民共和国的新聞公报..... ( 55 )

国务院关于加强綜合財政計劃工作的决定..... ( 57 )

农业部关于善始善終完成土壤普查进一步开展土地利用规划的通知..... ( 58 )

全国人民代表大会常务委员会关于批准設立对外經濟联络总局的決議..... ( 60 )

国务院提請全国人民代表大会常务委员会批准設立对外經濟联络总局的  
議案..... ( 60 )

## 关于1959年国民经济发展情况的新聞公报

由于全国人民坚持社会主义建設总路綫，坚持大跃进，坚持人民公社，开展轰轰烈烈的增产节约的群众运动，1959年发展国民經济計划已經超額完成。中国共产党八届八中全会关于反右傾、鼓干劲、提前三年完成第二个五年計划主要指标的伟大号召，已經胜利实现。

根据国家統計局的初步統計，在1959年，工农业总产值达到二千四百一十三亿元，比1958年增长31.1%。其中：工业总产值达到一千六百三十亿元，增长39.3%；农业总产值达到七百八十三亿元，增长16.7%。工农业主要产品的产量，鋼（不包括土鋼）达到一千三百三十五万吨，比1958年增长67%；生鉄（不包括土鉄）达到二千零五十万吨，增长115%；原煤达到三亿四千七百八十万吨，增长29%；发电量达到四百一十五亿度，增长51%；原油达到三百七十万吨，增长63.4%；水泥达到一千二百二十七万吨，增长32%；原木达到四千一百二十万立方米，增长18%；化学肥料达到一百三十三万三千吨，增长64.4%；金属切削机床达到七万台，增长40%；紙达到二百一十三万吨（其中机制紙一百七十万吨），增长31%；糖达到一百一十三万吨，增长26%；盐达到一千一百零四万吨，增长6%；棉紗达到八百二十五万件，增长35%；棉布达到七十五亿米，增长32%；粮食达到五千四百零一亿斤，增长8%；棉花达到四千八百二十万担，增长14.76%。

国家預算內的基本建設投資总額完成了二百六十七亿元，比1958年增长24.5%。施工的限額以上的建設項目有1,341个，其中全部建成和部分建成而投入生产的有671个；县一級以上兴办的限額以下的建設項目有75,000个，其中建設完工的有51,000个。此外，人民公社还兴办了大量的小型建設項目。

各种运输工具的貨运总量达到二十二亿一千二百万吨，比1958年增长67%。其中，铁路貨运量达到五亿四千二百万吨，增长42%。

社会商品零售总額达到六百三十八亿元，比1958年增长16.4%。商业各部門年末库存总值比1958年同期增长26%。市場繁荣，物价稳定。1959年上半年，由于购买力迅速

增长，市場上曾有一小部分商品供应紧张，这种情况早已成为过去。

由于工农业生产的大发展，1959年的国民收入比1958年增长21.6%。1959年国家财政收入达到五百四十亿元，比1958年增长29%。

所有这些表明，1959年8月全国人民代表大会常务委员会通过的1959年计划的调整指标，已经大大地超额完成了。我国人民在1958年大跃进的基础上，1959年又实现了国民经济的更好的全面的大跃进。

由于1958年和1959年连续的大跃进，1956年9月党的第八次全国代表大会第一次会议提出的、1957年2月经国务院通过的我国发展国民经济的第二个五年计划（1958年至1962年），已经提前三年胜利完成。第二个五年计划规定，工农业总产值1962年比1957年应增长75%左右，1959年比1957年已增长94.4%；工业总产值应增长一倍左右，1959年已增长131.5%；农业总产值应增长35%左右，1959年已增长45.8%；国民收入应增长50%左右，1959年已增长62.86%。重工业、轻工业、农业的主要产品产量的完成情况如下表：

	第二个五年计划规定的 1962年产量	1959年产量
一、重工业		
鋼	1,050—1,200万吨	1,335万吨
原煤	19,000—21,000万吨	34,780万吨
发电量	400—430亿度	415亿度
原油	500—600万吨	370万吨
鋁錠	10—12万吨	7.04万吨
化学肥料	300—320万吨	133.3万吨
冶金设备	3—4万吨	20.5万吨
发电设备	140—150万瓩	215万瓩
金属切削机床	6—6.5万台	7万台
原木	3,100—3,400万立方米	4,120万立方米
水泥	1,250—1,450万吨	1,227万吨

## 二、輕工业

棉紗	800—900万件	825万件
棉布	72.9—80.6亿米	75亿米
盐	1,000—1,100万吨	1,104万吨
食用植物油	310—320万吨	146万吨
糖	240—250万吨	113万吨
机制紙	150—160万吨	170万吨

## 三、农业

粮食	5,000亿斤左右	5,401亿斤
棉花	4,800万担左右	4,820万担
大豆	250亿斤左右	230亿斤
猪	25,000万头左右	18,000万头
牛	9,000万头左右	6,543万头
馬	1,100万头左右	760万头
羊	17,000万头左右	11,253万头

从上表可以看出：除原油、鋁錠、化学肥料、水泥、食用植物油、糖、大豆、猪、牛、馬、羊等11項指标还没有完成外，鋼、原煤、发电量、冶金設備、发电設備、金属切削机床、原木、棉紗、棉布、盐、机制紙、粮食、棉花等工农业主要产品，1959年的产量都达到了或者超过了第二个五年計划規定的1962年的指标。其中，对国民經济发展有决定性作用的产品，1959年的产量都比原来拟定的1962年指标超过很多。例如，鋼超过一百三十五万到二百八十五万吨，原煤超过一亿三千七百八十万到一亿五千七百八十万吨，冶金設備超过十六万五千到十七万五千吨，发电設備超过六十五万到七十五万千瓦，金属切削机床超过五千到一万台，粮食超过四百亿斤。

1959年的国民經济，贯彻执行了在优先发展重工业的条件下、工业和农业同时并举、重工业和輕工业同时并举的方針，因而实现了一个更好的全面的大跃进。在这一年，国民經济各部門都得到了高速度的和按比例的发展。重工业、輕工业、农业的发展速度都很高。这个事实有力地說明，这些部門之間的比例关系和这些部門内部的比例关

系，是协调的。1959年比1958年，工业增长39.3%，农业增长16.7%，农业增长速度相对地提高得更快一些（工业和农业增长速度的比例，第一个五年计划时期为4：1，1958年为2.65：1，1959年为2.35：1）。在工业中，重工业增长43.3%，轻工业增长31%，轻工业增长速度也相对地提高得更快一些（重工业和轻工业增长速度的比例，第一个五年计划时期为1.98：1，1958年为3.06：1，1959年为1.27：1）。国民经济的某些薄弱环节，发展速度更快。例如，在运输方面，现代运输工具的货运量增长59%，民间运输工具的货运量增长74%。两者都超过了工农业生产增长的速度。这就使运输赶不上生产发展需要的状况有所改善。在电力方面，这一年的发电量达到四百一十五亿度，比1958年增长51%；发电设备的产量达到二百一十五万千瓦，比1958年增长1.69倍。两者都超过了整个工业的增长速度。这就使电力供应的状况有了改善。

在1959年的大跃进中，在中央举办的、大型的、现代化的生产建设事业得到了巨大发展的同时，地方举办的、中小型的、简易方法的生产建设事业也得到了巨大的发展。1959年地方工业的总产值比1958年增长39.7%。1958年建立起来的小型的上法生产的企业，经过整顿，绝大多数的生产规模扩大了，生产技术提高了。1959年全国生铁（不包括土铁）的产量达到二千零五十万吨，其中由中小型企业生产的占二分之一以上，达一千一百零五万吨。这比1958年全部洋法生产的生铁九百五十三万吨还多一百五十二万吨。1959年全国钢产量一千三百三十五万吨中，由中小型转炉生产的占三分之一以上，达四百七十二万吨。中小企业的普遍发展，大大加快了工业发展的速度，改善了工业的布局，培养了大量的技术工人和管理干部，并且使工业和农业更密切地结合起来。

在1959年，各个战线上的职工继续发扬实事求是和敢想敢说敢做相结合的共产主义风格，发扬卖干、苦干、巧干相结合的精神，更加广泛地开展了技术革新和技术革命的群众运动，各项生产建设事业不仅办得又多、又快，而且办得又好、又省。在这一年，工业部门生产工人的劳动生产率提高了15.5%。试制成功的新产品数以万计。产品的质量普遍地有了提高。小高炉所生产的生铁，质量已经接近大高炉的水平。同时，各部门的成本都有了降低。工业部门降低了6%，建筑工程部系统降低了13.5%，交通运输部门降低了14.6%，商业的流转费用也有了降低。

在经济事业大发展的同时，教育科学文化事业也得到了大发展。在1959年，全日制

的高等学校招生二十七万人，在校学生达到八十一万人，比1958年增长23%，接近第二个五年计划原订1962年达到的八十五万人的指标。各类中等学校学生达到一千二百九十万；小学学生达到了九千万人。此外，中等和中等以上的业余学校的学生总数达到一千万人，比1958年增长94%。专门的科学研究机构，高等学校中的科学研究机构、经济部门和企业的科学研究机构，都有很大的发展。出版、广播、电影、戏剧等项文化事业的发展都很快。体育运动和卫生运动，也都取得了很大的成就。

在工农业生产继续大跃进和劳动生产率提高的基础上，全国人民的物质生活水平也提高了。1959年职工（不包括新职工）的平均工资比1958年增加5%左右。国家用于职工的劳动保险金、医药费、福利费以及其他集体福利事业的开支，比1958年增长16%以上。农村人民公社社员的平均收入，比1958年增长10%左右。在国家通过商业部门供应给人民的生活消费品中，粮食增长6.5%，棉布增长23%，针織品增长38.7%，机制纸增长13.7%，卷烟增长15.9%。其他绝大多数生活必需品的供应量，也都有了不同程度的增长。只是肉类、蛋品等的商品供应量，还需要一个时间才能有较多的增长。

在1959年国民经济的继续大跃进中，人民公社发挥了伟大的作用。1959年是我国遇到几十年来没有过的严重的自然灾害的一年。全国受灾面积共达六亿五千万亩，占全部播种面积的30%。有八个省的大部分地方，在夏季连续三四个月没有下雨，使近四亿亩农田受到了严重的旱灾。只是由于人民公社发挥了规模大和集体化程度高的优越性，有效地组织了广大社员进行英勇的抗灾斗争，贯彻执行了农业“八字宪法”，农业生产才仍然得到了巨大的跃进。除粮食、棉花丰收以外，大豆、蔬菜、花生、甘蔗和甜菜、水果、烤烟、茶等的产量，都有了不同程度的增长。林、牧、副、渔各业也得到了全面的发展。1959年的造林面积达到了二亿八千万亩。猪的年末存栏数达到一亿八千万头，比1958年增加二千万头。大家畜也比1958年有所增加，达到八千五百三十八万头。小家禽也有很大发展。收集野生植物的“小秋收”运动获得了很大成绩。农村副业的产值比1958年增长一倍多。水产品总量比1958年增长23.6%。在人民公社的组织下，1959年继续进行了大规模的农田水利建设。从1958年10月到1959年9月的一年中，土方和石方的工程量完成了一百三十亿立方米，新增加的灌溉面积达到七千万亩，并且改善了大量原有的水利灌溉系统。从1959年10月以后，更大规模的农田水利建设正在进行中。人民公

社的优越性，还表现在农村中工业的大发展上面。1959年公社工业的总产值比1958年增长70%。公社工业的大发展，促进了农具和农村运输工具的改革，扩大了农副产品初步加工的能力，提高了农业的劳动生产率，同时也增加了公社的公共积累和社员的收入。人民公社使农村的文化、教育、卫生事业得到了蓬勃的发展。到1959年底，社办的农业中学和普通中学达到二万五千所，社办小学达到二十七万所。社办的文化馆、图书室、俱乐部达到近一百万个。社办医院和诊疗所达到二十万所以上。社办的公共食堂达到三百九十万个，托儿所、幼儿园达到三百六十九万个。经过1959年的整顿，我国的人民公社已经走上了巩固和健全发展的道路。

1959年国民经济的继续大跃进，奠定了在1958年开始出现的我国国民经济发展的又高速度、又按比例的大跃进的局面。由于生产迅速发展和生活继续改善，全国各族人民的觉悟空前提高，团结空前巩固，心情愉快，干劲十足。1959年的伟大成就有力地证明，中国共产党和毛泽东同志提出的社会主义建设总路线、大跃进的发展速度和人民公社的组织形式是完全正确的。在1959年伟大胜利的基础上，全国的工人、农民和革命知识分子，正在满怀信心，争取在1960年实现国民经济的继续跃进，争取在十年内在主要工业产品产量方面赶上英国的水平，争取大大提前实现1956年到1967年全国农业发展纲要。

1960年1月22日

## 全国人民代表大会常务委员会 关于支持苏联最高苏维埃就裁军问题 致各国议会和政府呼吁书的决议

1960年1月21日第二届全国人民代表大会常务委员会第12次会议通过

1960年1月15日苏联最高苏维埃第四次会议通过了关于苏联再一次裁减武装部队一百二十万人的法案，并且就裁军问题向世界各国议会和政府发出了呼吁书。这是苏联继

1959年9月18日提出全面彻底裁军的建议之后，为促进普遍裁军而主动采取的又一次重大和平行动。中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会热烈欢迎和支持苏联最高苏维埃这一和平倡议，并且相信这一倡议必将对进一步和缓国际紧张局势发生有利影响。

但是，同苏联不懈地争取普遍裁军的努力相反，美国统治集团却始终坚持扩军备战，千方百计地阻挠就裁军问题达成协议。就以最近一个时期来说，美国政府公开宣布了随时恢复核武器试验，把下一财政年度的军事开支继续保持在和平时期的最高水平，加速发展火箭的制造和生产，并且积极扩大海外导弹基地。不仅如此，美国还在加速武装西德和加强已有的各种侵略性军事集团的同时，同日本签订了军事同盟条约，复活日本军国主义。这种情况，正如中苏友好同盟互助条约所预见的，威胁着远东各国人民的安全和亚洲的和平。这一切彻底暴露了美国统治集团标榜的和平是假的，借和平之名，行备战之实，一切爱好和平的人民必须对此提高警惕。

中华人民共和国一贯奉行和平政策，为了促进普遍裁军，从不吝惜作出自己可能作出的努力。尽管美国拒绝了朝中方面提出的从朝鲜撤出一切外国军队的合理建议，中国人民志愿军在1958年仍然主动地撤出了朝鲜。尽管美国军队还占领着我国领土台湾，美国的军事基地包围着半个中国，美国的海空军不断侵犯中国的领海和领空，中国从1951年起，仍然连续采取了一系列措施，大量裁减了自己的武装部队。中国的这些巨大努力，赢得了所有爱好和平的国家和人民的同情和支持。

裁军问题是当前维护世界和平的一个重要的问题。全国人民代表大会常务委员会欢迎有关各国就普遍裁军问题迅速达成协议。中国一贯赞成普遍裁军，并且将毫不犹豫地承担起它同意承担的国际义务。但是，必须指出，如果没有中华人民共和国的正式参加和它的代表的签字，有关裁军的国际协议当然不能对中国具有任何约束力。现在，不管帝国主义对裁军的阻挠和破坏，世界人民要求普遍裁军的声势越来越壮大了。中国人民将同苏联和一切爱好和平的国家和人民一道，为实现全面、彻底的裁军，为争取持久和平，进行坚持不懈的奋斗。

# 关于支持苏联最高苏維埃就裁軍問題 致各国議会和政府呼吁书的发言

1960年1月21日在第二届全国人民代表大会常务委員会  
第12次會議扩大會議上

国务院副总理兼外交部部长 陈毅

苏联最高苏維埃第四次會議根据赫魯晓夫同志代表苏联部长會議和苏联共产党中央委員会提出的建議，于今年1月15日通过了关于苏联再一次大量裁减武装部队的法案。根据这一法案，苏联将再次单方面地裁减武装部队三分之一，即一百二十万人，并且将裁减陆軍和海軍的軍备，削減軍事开支。同时，苏联最高苏維埃还通过了致世界各国議会和政府的呼吁书，呼吁世界各国共同裁軍，保障世界和平。苏联这一新的裁軍措施和倡議，再一次証明了苏联政府和人民对于保障和平的誠意和对于自己力量的坚强信心，因此，受到了全世界一切爱好和平的国家和人民的热烈欢迎和一致支持。

苏联一貫主张普遍裁减軍备，并且为其实现进行了不懈的斗争。第二次世界大战以后，苏联政府不止一次地提出了裁軍建議，并且不断地以实际行动証明它实现裁軍的真诚願望和决心。现在，苏联又决定再一次把自己的武装部队裁减到二百四十二万三千人。这已經少于1956年美、英、法建議将苏美两国武装部队裁减到各为二百五十万人的数額。苏联采取的这一主动措施，对于和緩国际紧张局势必将发生有利影响。

但是，必須看到，同苏联一貫的和平行动相反，美国統治集团却一直进行着扩軍备战和侵略活动，一再阻挠裁軍問題的解决，对苏联政府每次提出的裁軍建議，百般抵制和破坏，甚至对他們自己被迫提出来的所謂裁軍建議，也采取了出尔反尔的无賴态度。近来，美国統治集团受到全世界人民要求和平的压力，不得不装出和平的姿态，实际上仍然頑固地坚持扩軍备战政策，把下一财政年度的軍費繼續保持在和平时期的最高水平，集中全力加速发展火箭的制造和生产，积极建立和扩大海外的导弹基地网。美国总统还亲自宣布美国将随时恢复核武器試驗。同时，美国仍在繼續推行分裂德国和加速武

美西德的政策，使西德軍国主义成为美国在欧洲发动侵略战争的主要支柱。1月19日，美国又同日本岸信介政府签订了日美軍事同盟条約，公然复活日本軍国主义，把日本拖入軍事侵略集团，这是美国敌視中苏、威胁亚洲各国和加剧远东紧张局势的一个极其严重的步骤。不但如此，美国的武装力量至今还霸占着我国的領土台湾，美国的海空軍不顾我国的多次警告，不断地侵犯我国的領海和領空。所有这一切，都証明了美国所作的“和平”姿态，只不过是為它的侵略政策和战争政策打掩护。全世界人民都不能不对此提高警惕。

我国政府始終不渝地奉行着和平外交政策，一貫主张和緩国际紧张局势，普遍裁軍；对于苏联历次关于裁减軍备的建議和措施，一向給予坚决的支持。1959年10月14日，全国人民代表大会常务委员会曾专门作出决議，支持苏联政府关于全面彻底裁軍的建議。这次苏联最高苏維埃关于苏联再一次大量裁减武装部队的决定和致世界各国議会和政府的呼吁书，是促进普遍裁軍的重大步骤，我国政府衷心地欢迎和支持苏联最高苏維埃的这一决定和倡議。

中华人民共和国政府已經一再以实际的裁軍行动表现了自己对維護和平和实现裁軍的誠意。今后我国政府和人民仍将同我們的伟大盟邦苏联和其他一切爱好和平的国家和人民一道，不遺余力地为争取普遍裁軍和保卫世界和平而进行不屈不挠的斗争。中国并且願意毫不犹豫地承担起它同意承担的国际义务。但是，如果没有中华人民共和国的正式参加和它的代表的签字，有关裁軍的国际協議当然不能对中国具有任何約束力。現在，我代表国务院提請全国人民代表大会常务委员会討論苏联最高苏維埃致世界各国議会和政府的呼吁书，并且通过相应的决議，支持苏联这一新的裁軍措施和苏联最高苏維埃致世界各国議会和政府呼吁书中所提出的和平倡議。

## 关于德意志民主共和国政府代表团訪問

### 中华人民共和国的新聞公报

以德国統一社会党中央政治局委員、德意志民主共和国部长会議副主席海因里希·劳为首的德意志民主共和国政府代表团应中华人民共和国政府的邀請，自1960年1月9

日至19日在中华人民共和国进行了友好訪問。代表团成員有：德国統一社会党中央政治局候补委員、大柏林专区党委第一書記保罗·維尔納，德国統一社会党中央委員、外交部第一副部长、国务秘书奥托·文策尔和德意志民主共和国駐中华人民共和国特命全权大使保罗·汪戴尔。

德意志民主共和国政府代表团在北京、郑州、武汉和上海等地訪問了工业企业、人民公社以及科学文化机构，受到了各地人民的非常热烈的欢迎，并看到了中国人民在共产党领导下在社会主义建設大跃进中取得的巨大成就。

中国共产党中央委员会主席毛泽东，中华人民共和国主席刘少奇和中华人民共和国国务院总理周恩来接見了德意志民主共和国政府代表团，并进行了詳細的会談，就双方关心的国际問題和两国的社会主义建設問題广泛地交換了意見，取得了完全一致的看法。

双方強調指出，在美国扶植下已經复活的西德軍国主义和日本軍国主义，是对世界和平的严重危險。

这种危險目前由于西德軍国主义者在北大西洋公約集团中扮演了策划侵略的角色和即将簽訂的日美軍事同盟条約而更加加剧了。

双方一致认为，西德軍国主义者和日本軍国主义者在美國支持下进行的原子武装，旨在反对国际局势的緩和，是和所有爱好和平人民的利益不相容的。双方一致表示，他們将为反对这种严重危害和平的行径，为保障世界和平而进行不懈的斗争。

苏联关于普遍裁軍的建議符合于所有爱好和平人民的意志。双方表示，希望即将召开的首脑會議根据苏联的建議对裁軍的具体措施取得協議。中华人民共和国支持德意志民主共和国的立場，即首脑會議應該在吸收德国代表参加的情况下，解决同两个德国締結和約和使西柏林局势正常化的問題。

在德意志民主共和国政府代表团訪問中华人民共和国期間，双方會就进一步加强两国之間的經濟合作进行了会談。

德意志民主共和国方面参加会談的有：

政府代表团成員：海因里希·劳，保罗·維尔納，奥托·文策尔，保罗·汪戴尔以及經濟专家：对外和东西德貿易部司长維尔納·杜尔伯和德意志民主共和国駐中华人民共和国商务参贊弗利茨·諾伯特。

中华人民共和国方面参加会谈的有：

国务院副总理李先念，外交部副部长曾涌泉，对外贸易部副部长林海云，国家计划委员会副主任刘明夫和科学技术委员会副主任武衡。

会谈的结果，两国签订了中华人民共和国和德意志民主共和国通商航海条约以及中华人民共和国政府和德意志民主共和国政府关于1960年至1962年交换货物协定。

双方深信，德意志民主共和国政府代表团的访问和上述条约和协定的签订对两国友好合作关系的进一步加强作出了新的贡献。

1960年1月19日

## 国务院关于加强综合财政计划工作的决定

1960年1月14日

一、综合财政计划是国家整个财政资金活动的计划，是国民经济计划的必要的组成部分。1958年大跃进以来，随着国民经济的高速度发展，随着财政管理体制的改进和企业利润留成制度的实行，国家财政收支和信贷收支大大增加了，国家预算以外地方和企业自行管理使用的机动财力也大大增加了。为了更全面更有计划地反映国家财政资金的整个面貌，为了统筹安排资金收支，以保证国民经济大跃进的資金需要，保证国民经济计划中财力同人力物力相适应，切实建立和健全综合财政计划制度；把国家预算内收支和预算外收支，信贷收支和现金收支，统一纳入计划，进行综合平衡，就成为十分必要。

二、编制综合财政计划，应当根据民主集中制和全国一盘棋的原则，根据统一计划和因地制宜相结合的原则，把国家一切财政资金都纳入综合的计划里来，既要实行统一领导，保证人力、物力、财力的全面安排和合理使用；又要坚持分级管理，分工负责，充分发挥各地方各部门的主动性和积极性，以便集中力量，保证国家计划和重点项目的完成，同时又有利于各地方各部门合理充分地使用机动财力，完成各地方和各部门所需要的建设。这是符合党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的要求的。

三、加强综合财政计划工作，必须做好国家预算内资金和预算外资金、财政资金和

信貸資金的统筹安排，必須有計劃地組織全國貨幣流通。預算外資金是各地方各部門的機動財力，是國家預算內資金的必要的補助力量，由於預算外資金具有更大的機動性和靈活性，它和預算內資金的管方法應當有所不同。預算外資金的安排使用，由各地方各部門自己作決定，但是使用預算外資金進行基本建設，必須按照規定報請國家計劃部門批准，整個預算外資金的安排使用情況必須按期向計劃、財政、銀行和統計部門報告數字。為了加強綜合財政計劃工作，責成財政部立即制定切實可行的預算外資金管理辦法，加強管理。責成人民銀行積極提高信貸計劃的質量，加強現金出納計劃，有計劃地組織現金收支。責成統計部門積極做好財政金融統計工作，為綜合財政計劃提供可靠的基礎。為了加強綜合財政計劃工作，還必須對人民公社的積累使用情況，進行計算了解，作為重要參考資料。

四、為了做好綜合財政計劃工作，各級計劃部門、財政部門、人民銀行、統計部門必須密切配合，通力合作。財政部門負責預算內、預算外收支的計算與平衡；人民銀行負責信貸、現金計劃的計算與平衡；計劃部門在上述計劃的基礎上進行綜合平衡後，正式編制綜合財政計劃。統計部門應當加強財政、金融的統計工作，及時反映國家財政資金的執行情況。

五、各省、自治區、直轄市在編制1960年國民經濟計劃的同時，都必須編制綜合財政計劃，隨同國民經濟計劃一同上報，並且按期地進行研究和分析。

省屬市、專區、縣原則上也要編制綜合財政計劃，這些地區的有關部門應當努力創造條件，逐步開展這項工作。

## 農業部關於善始善終完成土壤普查 進一步開展土地利用規劃的通知

1960年1月21日

全國群眾性土壤普查鑑定工作，在黨的總路綫光輝照耀下，在各級黨委的正確領導下，已經取得了巨大成績。根據中央對我部黨組關於全國土壤普查鑑定工作科學討論

会报告的批示精神，各地必須把这项工作善始善終，貫徹到底，編好土壤志和土壤图，做出土壤改良规划，并在此基础上，大力开展土地利用规划，使土壤普查成果落脚于生产，促进农业生产連續跃进，并为实现农业机械化、水利化、电气化、化学化，加速农田基本建設打下基础。为此，提出以下要求：

一、土壤普查：截至目前，全国除三个省正在进行普查和专、县資料汇总外，其余24个省、区、市，均已基本完成。已經基本完成地区，要逐級审查土壤志和土壤图等資料，加以补充修正。少数空白点，有条件的要組織力量，突击完成。进行較粗糙的县、社，要复查补课。正在进行普查的省，要加强领导，从速完成，并即抓紧以下工作：

1、按土壤肥力状况，認真进行土壤排队。树立高产土壤标兵，弄清低产土壤类型和面积。重点調查和总结改良低产土壤的經驗，做出切实的改土规划。

2、公社和生产队，要以老农为主，建立群众性土壤研究試点。选择不同类型的几种主要土壤，分別建立关于普遍提高土壤肥力和改良低产土壤的試驗田，进行定位观测，建立土壤档案，系統积累資料，总结經驗。县和有条件的公社，还須建立土壤化驗室。

二、土地利用规划：我国现代化的大規模的农业建設开始了，积极进行农业技术改造，实现农业四化，已成为当前任务，因此公社化后曾进行过的土地利用初步规划，已不能适应这种新形势的需要。为此，每个公社必須在1960年内根据“当前受益为主，群众自办为主，全面安排农、林、牧、副、漁各种用地”的方針，进一步做好土地利用规划。为了搞好这项工作，除繼續貫徹我部关于加强人民公社土地利用规划工作的通知精神外，还要注意以下几点：

1、認真貫徹“以粮为綱，发展多种經濟”的农业生产方針，除重点进行耕地内部的作物种植、渠系、道路等的规划外，对林、牧、副、漁等項用地要做出合理安排。

2、根据农业机械化发展形势，除机耕地区，重点做好机耕田块、道路等的配置外，其他地区也要做出平整土地、小块并大块等规划，为实现机耕創造条件。

3、为适应大量发展养猪事业的需要，必須抓紧养猪場和飼料基地的规划。

4、首先做好机耕区，即将机耕区、灌溉区和商品基地地区的规划，内容上也要比一般地区更加細致具体。

5、省、专、县各級都要抓住重点，树立旗帜，总结經驗，組織参观，推动全面。

为保証上述工作的胜利完成，必須坚持政治挂帅，大搞群众运动。各級农业部門，需进一步加强领导，組織协作，健全机构，充实专业人員，大量培訓基层干部。公社和生产队要有专人进行土壤、肥料、土地利用规划等工作。各級农业行政部門、农业科学研究单位和农业院校要加强技术指导，系統总结經驗，广泛宣传，积极推广。各省1960年計劃請于3月1日前报部。

## 全国人民代表大会常务委员会关于批准設立 对外經濟联络总局的決議

1960年1月21日通过

第二届全国人民代表大会常务委员会第12次会议批准設立对外經濟联络总局，作为国务院的直屬机构。

## 国务院提請全国人民代表大会常务委员会 批准設立对外經濟联络总局的議案

全国人民代表大会常务委员会：

近几年来，随着我国經濟建設的发展和国际影响的扩大，我国对外經濟联络工作的任务日益繁重。为了加强这一工作，决定設立对外經濟联络总局，作为国务院的直屬机构。請予批准。

国务院总理 周恩来

1960年1月7日