

**November 17, 1989**  
**CPSU CC Memo, excerpt from Protocol #172/1, 17**  
**November 1989**

**Citation:**

"CPSU CC Memo, excerpt from Protocol #172/1, 17 November 1989", November 17, 1989, Wilson Center Digital Archive, RGANI (formerly TsKhSD), f. 89, per. 10, dok. 45, st. 1-11 [cited by Archive-Information Bulletin, 1993 as RGANI, op. 10, d. 45, ll. 2, copy, special file, CC]. <https://digitalarchive.umd.edu/document/112421>

**Summary:**

Concerns further Soviet relations with Ethiopia.

**Original Language:**

Russian

**Contents:**

Original Scan

Получено в ЦК КПСС (Общий отдел, 1-й сектор)

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

## Коммунистическая Партия Советского Союза. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО  
ОСОБАЯ ПАПКА

№ П172/1

Т.т.Горбачеву, Рыжкову, Крючкову, Шеварднадзе,  
Яковлеву, Язову, Бакланову, Волкову, Катусеву,  
Павлову В., Фалину, Шкабардне.

Выписка из протокола № 172 заседания Политбюро ЦК КПСС  
от 17 ноября 1989 года

### О нашей дальнейшей линии в отношении Эфиопии.

1. Согласиться с соображениями и предложениями, изложенными в записке т.т.Крючкова В.А., Шеварднадзе Э.А., Яковлева А.Н. и Язова Д.Т. от 13 ноября 1989 г. (прилагается).

Министерству иностранных дел СССР, Министерству обороны СССР и Международному отделу ЦК КПСС руководствоваться ими в практическом осуществлении нашего сотрудничества с Эфиопией.

2. Министерству иностранных дел СССР довести наши соображения в связи с обстановкой в Эфиопии до сведения руководства ГДР, НРБ, ЧССР и Кубы.

Провести работу с арабскими и западными государствами, побуждая их воздействовать на эритрейскую и тыграйскую оппозицию в пользу прекращения войны на севере Эфиопии.

Активно использовать в этих целях позитивный подход Италии, ее готовность содействовать урегулированию эритрейской проблемы, равно как и нормализации обстановки на Африканском Роге в целом.

3. Комитету государственной безопасности СССР и Министерству обороны СССР изучить возможности установления контактов с руководством Народного фронта освобождения Тыграй.

Товарищ, изучивший содержание документа № П172/1, должен убедиться, что он знаком с тем, что он знает, и что он знает, что он знает. Товарищ, который адресовал документ, после ознакомления с ним должен отослать документ по почте, в дату.

2.

4. Министерству иностранных дел СССР совместно с Министерством обороны СССР и Комитетом государственной безопасности СССР с привлечением заинтересованных советских ведомств в двухнедельный срок разработать мероприятия по обеспечению безопасности командированных советских специалистов и членов их семей в Эфиопии и их эвакуации из этой страны при возникновении экстремальной ситуации.

Министерству обороны СССР и Министерству внешних экономических связей СССР по согласованию с Министерством финансов СССР и Министерством иностранных дел СССР до конца ноября 1989 г. проработать и внести предложения о продлении срока работы в Эфиопии отдельной смешанной авиаэскадрильи с использованием в случае необходимости имеющихся в ее распоряжении средств для экстренной эвакуации советских специалистов и членов их семей из этой страны.

Практические вопросы по осуществлению этих мероприятий передать на рассмотрение Совета Министров СССР в установленном порядке.

СЕКРЕТАРЬ ЦК

К пункту 1 прот. № 172

Сов. секретно

Ц К К П С С

О нашей дальнейшей линии в отношении Эфиопии

Военно-политическая обстановка в Народной Демократической Республике Эфиопии (НДРЭ) в результате непрекращающейся войны на севере страны продолжает ухудшаться. Из поступающей информации и бесед, проведенных в Аддис-Абебе 25-26 октября 1989 г. специальным представителем Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Верховного Совета СССР, первым заместителем Министра иностранных дел СССР т. Воронцовым Ю. М., складывается следующая картина.

В сентябре-октябре 1989 г. вооруженные формирования Народного фронта освобождения Тыграй (НФОТ) при поддержке отрядов других антиправительственных группировок, отразив очередную попытку контрнаступления правительственных войск, нанесли ряд серьезных поражений войскам 3-й эфиопской армии и, развив успех, поставили под контроль уже не только всю территорию области Тыграй (южнее Эритреи), но и значительную часть соседних с ней районов Гондэра и Уолло, а также Годжама. Нависла угроза блокирования оппозицией стратегически важной дороги, соединяющей столицу и остальные районы страны с портом Асэб на Красном море. Правительственные войска, боеспособность и моральный дух которых все больше падают, оказались не в состоянии дать должный отпор формированиям НФОТ. Новый рубеж обороны создается ими уже в 160-180 км к северу от Аддис-Абебы.

2.

Неустойчивым и напряженным остается положение и в Эритрее. Хотя боевые действия там в настоящее время в условиях начавшегося переговорного процесса между Аддис-Абебой и НФЭЭ не ведутся, конфликтующие стороны не имеют договоренности о прекращении огня. Помогая тыграйской оппозиции, руководство НФЭЭ координирует с ней свои действия. Сковав противостоящие их формированиям войска 2-й эфиопской армии, эритрейцы проводят скрытую перегруппировку своих сил, ведут широкую пропагандистскую кампанию, под влиянием которой, как считает совпосольство в Аддис-Абебе, возможен солдатский бунт в частях 2-й армии и массовый переход эфиопских военнослужащих на сторону эритрейцев.

В целях нагнетания атмосферы тревоги и неуверенности в центральной части страны НФЭЭ проводит диверсионные акции уже неподалеку от столицы и, согласно эфиопским данным, планирует перенести их в Аддис-Абебу, куда вместе с НФЭЭ забрасывает свою агентуру.

Вокруг НФЭЭ, который особенно популярен среди крестьянства, под привлекательными для населения лозунгами установления мира, передачи земли в собственность тем, кто ее обрабатывает, демократизации политической жизни, создания переходного правительства с участием всех политических организаций и движений происходит консолидация и других оппозиционных сил. При этом ставится цель в результате активизации совместной борьбы с режимом Менгисту добиться его устранения. Само эфиопское руководство считает сложившуюся ситуацию критической.

18 октября 1989 г. Президент Менгисту Хайле Мариам обратился с призывом к народу подняться на борьбу и отстаивать единство страны. В конце октября проведены чрезвычайные Пленум ЦК Рабочей

3.

партии Эфиопии (РПЭ) и сессия Национального собрания, которые поддержали курс Менгисту на массовую мобилизацию в армию и создание в помощь ей народного ополчения. В ускоренном порядке вооружаются все члены РПЭ. Во имя достижения победы прекращено выделение средств на нужды социально-экономического развития. Эфиопское правительство просит ГДР, ЧССР, НРБ, ПНР, КНДР о расширении военной помощи. К Советскому Союзу также поступают просьбы о крупных дополнительных поставках вооружения и боеприпасов.

С явной целью найти дополнительный источник вооружения, расположить к себе Запад, и прежде всего США, Менгисту в начале ноября 1989 г. восстановил дипломатические отношения с Израилем, хотя это будет негативно встречено в арабских странах и, видимо, приведет к усилению их поддержки эритрейских сепаратистов.

Курс на продолжение войны на фоне крайне тяжелого экономического положения страны резко усилил недовольство населения. Не прекращается брожение в вооруженных силах, вызываемое не только нежеланием воевать, неверием в возможность победы, но и репрессиями против военных, причастных к майской попытке военного переворота (только во 2-й армии расстреляно или арестовано свыше 600 офицеров, включая 27 генералов; есть сведения о намерении Президента арестовать еще около 500 офицеров). Враждебное отношение к Менгисту стало отмечаться среди сотрудников службы безопасности и даже его личной охраны. Таким образом, уже нельзя говорить, что армия и органы безопасности являются столь же прочной, как ранее, опорой режима.

Переживаемые Эфиопией трудности вызвали размежевание сил и в высшем партийно-государственном руководстве, где все чаще ставится под сомнение способность Президента реально оценить ситуа-

4.

цию в стране и осознать необходимость проведения курса на национальное примирение. Менгисту, по его собственному выражению, "остался в одиночестве", его "не понимает даже близкое окружение". Действительно, имеются данные, что среди ближайших ему лиц возникла группа, не согласная с проводимой им политикой. В этой ситуации Президент прибег к кадровым перестановкам в высшем эшелоне. В начале ноября 1989 г. был отправлен в отставку "по состоянию здоровья" член Политбюро ЦК РПЭ, Премьер-Министр НДРЭ Фикре-Селассие Вогдерес, который являлся выразителем настроений в пользу мирного урегулирования проблем севера страны.

Вместе с тем в позиции Менгисту под воздействием рекомендаций, высказанных ему т.Горбачевым М.С. во время встреч в 1988-1989 г.г. и в последующих посланиях, произошел определенный позитивный сдвиг. В беседе с т.Воронцовым Ю.М. он уже не отвергал путь политических решений, высказывался за продолжение переговоров с НЭОЭ, выражал готовность начать предварительные разговоры и с НЭОТ, хотя откровенно говорил, что не верит в искренность намерения оппозиционных сил вести конструктивный диалог, искать компромиссы. При этом его главной заботой остается не только защита своего режима, но и сохранение любой ценой территориальной целостности и единства страны, в связи с чем он считает необходимым делать все, чтобы у оппозиции не создалось впечатление, будто мирные усилия Аддис-Абебы вызваны слабостью правительства. Поэтому Менгисту параллельно готовится продолжать боевые действия прежде всего против вооруженных формирований НЭОТ с целью оттеснить их и замкнуть в границах провинции Тыграй. Однако, учитывая состояние эфиопской армии, шансы на успех этих замыслов крайне незначительны.

5.

В высказываниях эфиопского руководителя явно просматривается и намерение использовать для подрыва позиций тыграйской и эритрейской оппозиции новую волну засухи и голода, надвигающуюся на Тыграй и Эритрею, не допустив поступления в эти районы международной продовольственной помощи. Но это опасный путь. Если в Аддис-Абебе действительно пойдут по нему, это может лишь вызвать возмущение народа, серьезно подорвать международные позиции режима, оттолкнуть от него и те круги на Западе, которые пытаются оказать содействие политическому урегулированию эритрейской проблемы.

Таким образом, сложившаяся в Эфиопии обстановка, если правительством Менгисту не будут предприняты решительные меры политического характера для предотвращения ее дальнейшего негативного развития, может быть чревата самыми тяжелыми последствиями для эфиопского режима.

На данном этапе маловероятным представляется его падение в результате захвата отрядами оппозиции столицы страны, хотя возможны нозые серьезные поражения эфиопской армии, особенно если в вооруженные действия включится эритрейская оппозиция. Другое дело, что продолжение войны на севере может вызвать в массах антиправительственный взрыв, к которому примкнут и вооруженные силы. С учетом настроений в высшем руководстве нельзя исключать, что ради предотвращения такого развития событий близкое окружение Президента предпримет попытку верхушечного переворота с целью смещения Менгисту и даже его физического устранения. Президент, допускающий в принципе такую возможность, готовит, по имеющейся информации, превентивные меры, включающие ликвидацию отдельных наиболее опасных для него политических деятелей. Но даже это

6.

в случае упорного использования Менгисту силовых методов решения внутренних проблем могло бы только на время оттянуть дальнейшее углубление кризисной ситуации.

Исходя из вышеизложенного, представляется важным проводить в отношениях с Эфиопией такую линию, которая, не создавая у руководства этой страны впечатления, что мы бросаем его на произвол судьбы, в то же время активно побуждала бы его твердо встать на путь политических решений, поиска национального примирения в целях расширения социальной базы режима, не оставляла ни у эфиопов, ни у мирового сообщества сомнений в нашем твердом настрое в пользу решения внутреннего конфликта в Эфиопии мирным путем.

В нынешний критический для Эфиопии момент, учитывая, что Менгисту в целом восприимчив к нашим советам, необходимо, видимо, вести с ним и дальше политическую работу, выводить Президента НДРЭ на поэтапное мирное урегулирование конфликтной ситуации, начиная с достижения с оппозиционными силами договоренности о взаимном прекращении огня, как это подчеркивалось в последнем послании М.С.Горбачева эфиопскому руководителю. Было бы целесообразно использовать для этого предстоящий в ноябре 1989 г. визит в Эфиопию делегации Верховного Совета СССР. В зависимости от дальнейшего развития обстановки предусмотреть возможность поездки в Эфиопию в этих целях и члена советского руководства, прием в случае необходимости Менгисту в Советском Союзе с кратким рабочим визитом.

Нам и самим необходимо продолжить одновременно, насколько это возможно, усилия по приданию устойчивости диалогу между эфиопским правительством и НФОЭ, используя установившийся контакт с руководством этой эритрейской организации, направить советского

7.

представителя в Найроби (Кения) для присутствия на очередном раунде эфиопо-эритрейских переговоров. Было бы также полезно по линии Комитета государственной безопасности СССР и Министерства обороны СССР поискать возможности для установления контактов и с руководством НФОТ.

Учитывая просьбы Эфиопской Стороны, дополнительно поработать с некоторыми арабскими и западными государствами, имеющими влияние на эритрейцев и тыграйцев. Особого внимания заслуживает совместная работа с итальянцами, проявляющими интерес к сотрудничеству с нами в деле политического урегулирования обстановки на Африканском Роге. Эту тему можно было бы обсудить во время предстоящего визита т.Горбачева М.С. в Италию.

Наше содействие на определенном этапе разблокированию проблем севера Эфиопии в основном путем повышения обороноспособности эфиопской армии, насыщения ее современным вооружением не оправдало себя. Это очевидно. Дальнейшее наращивание военной помощи эфиопскому режиму вряд ли приведет к его укреплению, но может вызвать всплеск антисоветских выступлений в этой стране, нанести ущерб политическим интересам Советского Союза. В глазах эфиопской, да и международной общественности увеличение советских военных поставок Аддис-Абебе, присутствие в действующих войсках наших военных советников - особенно сейчас, когда из Эфиопии полностью выведен кубинский воинский контингент, - все более ассоциируется с поощрением войны в Эритрее, Тыграй и других районах, выглядит как наше участие во внутреннем конфликте. Этот тезис уже широко обыгрывается в пропаганде эфиопских оппозиционных организаций, звучит и в высказываниях западников, включая американцев.

Поэтому, выполняя обязательства по уже принятым решениям, следовало бы избегать выделения в дальнейшем дополнительных значительных объемов вооружения, прежде всего тяжелого, а также боеприпасов большой разрушительной силы, то есть не придавать нашим поставкам массированного характера, подталкивающего эфиопов к решению проблем севера страны военными средствами. Осторожно, исходя из принципа разумной достаточности, подойти и к планам нашего двустороннего военного сотрудничества на очередную пятилетку (1991-1995 годы).

Необходимо также в течение ноября 1989 г. завершить осуществляемый по согласованию с Эфиопской Стороной вывод советских военных советников и специалистов из районов боевых действий на севере Эфиопии, а в 1990 году пойти на дальнейшее сокращение их общей численности, как это предусмотрено постановлением ЦК КПСС от 12 августа 1989 г. (П164/101). Роль наших военных советников и специалистов ограничить оказанием содействия в строительстве эфиопских вооруженных сил и подготовке военных кадров.

Разумеется, нашу линию в отношении Эфиопии было бы целесообразно скоординировать с ГДР, Кубой, Болгарией и Чехословакией, с тем чтобы и они тоже подключились к работе с эфиопским руководством.

С учетом того, что дальнейшее обострение конфликтной ситуации в Эфиопии чревато возможностью возникновения экстремальных условий, нам необходимо заблаговременно позаботиться о безопасности наших людей в этой стране (всего в НДРЭ находятся 2530 советских граждан, из них 1040 - женщины и дети). Следует, в частности, приступить к поэтапной отправке в СССР членов семей командированных советских специалистов, разработать меры по экстренной эвакуации

9.

наших людей из Эфиопии на случай возникновения там чрезвычайной ситуации, при которой под угрозу была бы поставлена их жизнь. Руководствуясь в первую очередь этими соображениями, целесообразно продлить за наш счет до конца 1990 года пребывание в Эфиопии советской отдельной смешанной авиаэскадрильи, оказывающей гуманитарную помощь в ликвидации последствий засухи, частично сократить ее состав. Самолеты и вертолеты этой эскадрильи могут быть использованы в экстремальной обстановке для срочной эвакуации советских специалистов и членов их семей.

В.Крючков

Э.Шеварднадзе

А.Яковлев

Д.Язов

13 ноября 1989 г.

№ 922/0С

СС-ГМ, аг  
ВК

2578

LIXGE  
89  
uprens 10  
80.14m 45  
C7 1-11  
12 3